

**KONFERENCIJA O PRISTUPANJU
EUROPSKOJ UNIJI
– HRVATSKA –**

Bruxelles, 22. prosinca 2010.

AD 50/10

LIMITE (OGRANIČENO)

CONF-HR 41

DOKUMENT DJELOMIČNO DOSTUPAN JAVNOSTI

DOKUMENT O PRISTUPANJU

Predmet: ZAJEDNIČKO STAJALIŠTE EUROPSKE UNIJE
 Poglavlje 27.: Okoliš

ZAJEDNIČKO STAJALIŠTE EUROPSKE UNIJE
(Revizija dokumenta CONF-HR 5/10)

Poglavlje 27.: Okoliš

Ovo se stajalište Europske unije temelji na njezinu općem stajalištu za Konferenciju o pristupanju s Hrvatskom (CONF-HR 2/05) i podliježe pregovaračkim načelima koja je podržala Konferencija o pristupanju (CONF-HR 5/05), a posebice:

- niti jedno gledište koje je izrazila bilo koja strana o nekom poglavlju pregovora neće ni na koji način utjecati na stajalište koje se može zauzeti o drugim poglavljima;
- sporazumi - čak i oni djelomični - postignuti tijekom pregovora o poglavljima koja se sukcesivno razmatraju ne mogu se smatrati konačnima sve dok se ne postigne sporazum u cjelini;

kao i zahtjevima navedenima u točkama 13., 16. i 26. Pregovaračkog okvira.

EU naglašava kako je za Hrvatsku važno da se pridržava Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju kao i Pristupnog partnerstva, koji čine osnovne elemente pretpristupne strategije.

EU potiče Hrvatsku da nastavi proces usklađivanja s pravnom stečevinom te s njezinom učinkovitom primjenom i provedbom, te da općenito, i prije pristupanja, razvija politike i instrumente što sličnije onima EU-a.

EU primjećuje da Hrvatska, u svojem Dodatku (CONF-HR 36/10) od 11. studenoga 2010. na svoje stajalište CONF-HR 17/08 prihvaća pravnu stečevinu u poglavlju 27. kakva je na snazi 1. studenoga 2010., ali da traži određene prijelazne mjere.

Kao sveobuhvatan odgovor na zahtjeve Hrvatske za prijelaznim razdobljima, EU podsjeća na svoje opće pregovaračko stajalište prema kojem prijelazne mjere predstavljaju izuzetak, ograničenog su trajanja i područja primjene te su popraćene planom s jasno utvrđenim fazama za primjenu pravne stečevine. One ne smiju uključivati izmjene i dopune pravila ili politika EU-a, prekidati njihovo pravilno funkcioniranje niti voditi do značajnog narušavanja tržišnog natjecanja.

U svjetlu dogovora od 4. lipnja 2004. i relevantnih zaključaka Europskoga vijeća i Vijeća, EU poziva Hrvatsku da nastavi u potpunosti poštivati svoju obvezu da prema državama članicama EU-a ne primjenjuje niti jedan aspekt hrvatskog Zaštićenog ekološko-ribolovnog pojasa do iznalaženja zajedničkog dogovora u duhu EU-a. EU primjećuje da će se spomenuta obveza također poštivati, između ostaloga, i od stupanja na snagu Sporazuma o arbitraži između Slovenije i Hrvatske potpisanog u Stockholmu 4. studenoga 2009. do potpune provedbe odluke arbitraže.

Horizontalno zakonodavstvo

EU prima na znanje napredak koji je Hrvatska postigla u daljnjem usklađivanju svojega zakonodavstva s pravnom stečevinom u ovom sektoru. Hrvatska treba i dalje stavljati naglasak na provedbu tog zakonodavstva, posebno u području procjene utjecaja na okoliš i klimatskih promjena, a naročito na provedbu Paketa o klimi i energiji EU-a (što obuhvaća zakonodavstvo o sustavu trgovanja emisijama EU-a (EU ETS)), raspodjeli zadaća, hvatanju i skladištenju ugljika, kakvoći goriva i CO₂ i automobilima), kao i zakonodavstva o F-plinovima i ozonskom omotaču. EU primjećuje da su Uredba i Program za razvoj i upravljanje informacijskim sustavom zaštite okoliša doneseni, što omogućuje prikupljanje i obradu podataka o okolišu i dostavljanje izvješća Europskoj agenciji za okoliš (EEA) u skladu s pravnom stečevinom. EU prima na znanje da je stupio na snagu Memorandum o razumijevanju o sudjelovanju Hrvatske u Financijskom instrumentu civilne zaštite i Memorandum o njezinom sudjelovanju u Mehanizmu Zajednice za civilnu zaštitu. EU primjećuje da će Hrvatska po pristupanju postati članicom Europske agencije za okoliš.

Što se tiče klimatskih promjena, EU prima na znanje da na tom području Hrvatska usklađuje svoje zakonodavstvo s pravnom stečevinom, da se obvezala da će se s preostalim dijelom pravne stečevine na ovom području uskladiti do 2011. i provesti ga do datuma pristupanja, ali da traži određena prijelazna razdoblja. EU prima na znanje da je 2008. godine izrađena Nacionalna strategija za provedbu Okvirne konvencije UN-a o promjeni klime (UNFCCC) i Kyotskog protokola i donesen relevantan Akcijski plan kao dio nacionalnog Plana zaštite i poboljšanja kakvoće zraka za razdoblje 2008.–2011. EU primjećuje prijenos Direktive 2003/87/EZ kojom se utvrđuje sustav trgovanja kvotama emisija stakleničkih plinova unutar Zajednice, donošenje nacionalnog plana raspodjele (NAP) i uspostavljanje registra. EU prima na znanje da se Hrvatska obvezala da će izmjene i dopune koje su u Direktivu 2003/87/EZ uvedene Direktivama 2008/101/EZ i 2009/29/EZ radi uključivanja zrakoplovnih djelatnosti u sustav trgovanja kvotama emisija stakleničkih plinova unutar Zajednice djelomično prenijeti do kraja 2010. EU primjećuje da Hrvatska predviđa kako će prijenos, uključujući i uvođenje svih relevantnih elemenata Odluke Komisije 2009/339/EZ o uključivanju smjernica za praćenje i izvješćivanje o emisijama i podacima o tonskim kilometrima iz zrakoplovnih djelatnosti dovršiti 2011. EU ističe kako je važno da Hrvatska poštuje svoje obveze prema UNFCCC-u i Kyotskom protokolu. EU prima na znanje da se u pogledu režima klime nakon 2012. Hrvatska pridružila Kopenhaškom sporazumu i predložila za sebe ciljne vrijednosti smanjenja stakleničkih plinova kao i da je izrazila kako je voljna nakon pristupanja EU-u sudjelovati u naporu EU-a za ublažavanje emisija.

EU prima na znanje da je Hrvatska već preuzela određenu pravnu stečevinu o klimatskim promjenama, što obuhvaća, između ostaloga, i Odluku o mehanizmu praćenja (280/2004/EZ). EU primjećuje da Hrvatska navodi da je u mogućnosti osigurati pravovremeno i potpuno ispunjavanje obveza izvješćivanja u skladu s tom Odlukom nakon svojeg pristupanja EU-u.

EU primjećuje da je Hrvatska zatražila prijelazno razdoblje do 31. prosinca 2012. u pogledu primjene Direktive 2003/87/EZ kojom se utvrđuje sustav trgovanja kvotama emisija stakleničkih plinova (EU ETS) unutar Zajednice, te njezinih izmjena i dopuna. EU primjećuje da je Hrvatska započela praćenje emisija u siječnju 2010., što znači da verificirane emisije neće biti dostupne prije ožujka 2011. Sukladno postupcima za razmatranje i odobravanje nacionalnog plana raspodjele iz članka 9. stavka 1. i članka 11. stavka 2. Direktive 2003/87/EZ, Hrvatska neće biti u mogućnosti revidirati postojeći plan raspodjele u rokovima utvrđenim u tim člancima, tj. do siječnja 2012. Nadalje, s obzirom na promjene u sustavu EU ETS od 2013., nacionalni plan raspodjele za Hrvatsku bio bi važeći jedino za 2012., a u novom centraliziranom sustavu koji će biti uveden od 2013. više neće biti nacionalnih planova raspodjele. S obzirom na to, EU smatra da je zahtjev Hrvatske da se sustavu EU ETS priključi 2013. prihvatljiv.

EU nadalje primjećuje da je u pogledu sektora zrakoplovstva Hrvatska zatražila specifična izuzeća od primjene određenih odredbi Direktive 2003/87/EZ kako je posljednji put izmijenjena i dopunjena Direktivom 2009/29/EZ do 31. prosinca 2013. EU primjećuje da je Hrvatska zatražila da u sustav EU ETS za zrakoplovstvo bude u potpunosti uključena od 1. siječnja 2014. EU smatra da su ovi zahtjevi prihvatljivi, pa će se u tom smislu Direktiva 2003/87/EZ u Hrvatskoj primjenjivati kako je utvrđeno u odjeljku 1. dijelu A Priloga ovog dokumenta.

EU prima na znanje da u pogledu Direktive 2003/87/EZ kako je posljednji put izmijenjena i dopunjena Direktivom 2009/29/EZ kako bi se unaprijedio i proširio sustav trgovanja kvotama emisija stakleničkih plinova unutar Zajednice, Hrvatska traži da prosječna godišnja ukupna količina kvota koje ona izdaje, a koju treba uzeti u obzir za izračun količine kvota na razini EU-a u razdoblju 2013. – 2020. (iz članka 9. prvog stavka druge rečenice), bude 9.080 Gg CO₂ eq, koja će se korigirati na temelju članka 9.a (s time da ta korekcija proizlazi iz promjene područja primjene Direktive 2009/29/EZ, što znači da će u skladu s člankom 10. Odluke 406/2009/EZ korekcija maksimalne količine emisija za Hrvatsku prema članku 3. te Odluke postati neophodna). EU nadalje primjećuje da je nužno odrediti za koliko treba povećati količinu kvota na razini Zajednice sukladno člancima 9. i 9.a Direktive 2003/87/EZ uslijed pristupanja Hrvatske („ukupna kvota za Hrvatsku“). EU konstatira da je za izračun ukupne kvote za Hrvatsku upotrijebljena metoda najboljih raspoloživih podataka i da će se ukupna količina emisijskih kvota na razini EU povećati samo za količinu aukcijskih prava koja će Hrvatska dobiti sukladno članku 10. stavku 2. Direktive 2003/87/EZ. EU stoga smatra da je ovaj zahtjev prihvatljiv, pa će se u tom smislu Direktiva 2003/87/EZ izmijeniti i dopuniti kako je navedeno u odjeljku 2. točki 1. Priloga ovog dokumenta.

Što se tiče aukcijskih prava povezanih s povećanjima u postotku kvota koje države članice imaju prodavati na aukciji, nužno je za Hrvatsku odrediti aukcijska prava za postrojenja koja će biti obuhvaćena sustavom EU ETS od 2013. godine nadalje. EU primjećuje da je Hrvatska zatražila da se s obzirom na Hrvatsku u Prilog II.a Direktive 2003/87/EZ, kako je izmijenjena i dopunjena Direktivom 2009/29/EZ, doda odredba u vezi s povećanjem postotka kvota koje će države članice prodavati na aukciji prema članku 10. stavku 2. točki (a) s ciljem solidarnosti i rasta unutar Zajednice, a radi smanjenja emisija i prilagođavanja učinku klimatskih promjena, kako slijedi: „Hrvatska 26 %“. EU primjećuje da se ovi izračuni temelje na prihvaćenim podacima, npr. podacima Eurostat-a. EU smatra da je ovaj zahtjev prihvatljiv, pa će se u tom smislu Prilog II.a Direktive 2003/87/EZ izmijeniti i dopuniti kako je navedeno u odjeljku 2. dijelu 1.(b) Priloga ovog dokumenta.

EU također primjećuje da je Hrvatska zatražila izuzeće od primjene Uredbe (EU) br. 920/2010 do 31. prosinca 2012. te od primjene članaka 16., 29., 41., 46. i 54. i Priloga VIII. iste Uredbe u vezi zrakoplovnih djelatnosti do 31. prosinca 2013., i to u pogledu svih letova između dva aerodroma koji se nalaze na hrvatskom teritoriju te svih letova između aerodroma koji se nalazi na hrvatskom teritoriju i aerodroma koji se nalazi u zemlji izvan područja EEP-a. Na temelju podataka koje je dostavila Hrvatska, EU smatra da je ovaj zahtjev prihvatljiv budući da je povezan s gornjim zahtjevom za uključivanje u sustav EU ETS tek 2013. godine. U tom smislu Uredba (EU) br. 920/2010 primjenjivat će se u Hrvatskoj kako je utvrđeno u odjeljku 1. dijelu A Priloga ovog dokumenta.

U pogledu Odluke 406/2009/EZ o mjerama država članica za smanjivanje njihovih emisija stakleničkih plinova s ciljem ispunjavanja obveza Zajednice u pogledu smanjenja emisije stakleničkih plinova do 2020. godine (*Effort Sharing Decision*, ESD), EU prima na znanje da je Hrvatska zatražila da se u Prilog II. Odluke (ESD) u pogledu Hrvatske doda sljedeća odredba: „Hrvatska 11 %“. EU primjećuje da je ograničenje emisija stakleničkih plinova iz gospodarskih sektora koji nisu obuhvaćeni sustavom EU ETS, u postotku koji se dodaje u Prilogu II., utvrđeno za razdoblje 2013. do 2020. godine na temelju BDP-a *per capita* za 2005. u skladu s istim pravilima i načelima koji se primjenjuju na države članice prema Odluci 406/2009/EZ. EU smatra da je zahtjev od + 11 % prihvatljiv, pa će se u tom smislu Odluka 406/2009/EZ izmijeniti i dopuniti kako je navedeno u odjeljku 2. točki 2. Priloga ovog dokumenta.

EU prima na znanje da Hrvatska nastavlja pripreme za potpunu provedbu pravne stečevine na području fluoriranih stakleničkih plinova (Uredba (EZ) br. 842/2006) i zaštite ozonskog omotača (Uredba (EZ) br. 1005/2009) kao i da se Hrvatska obvezala da će preuzeti svu preostalu pravnu stečevinu u vezi s klimatskim promjenama (ESD, Direktivu o hvatanju i skladištenju ugljika, Direktivu o kakvoći goriva, Uredbu o CO₂ i automobilima), što će biti završeno do kraja 2011.

Što se tiče administrativne sposobnosti, EU primjećuje da Hrvatska nastavlja izgrađivati svoju sposobnost na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini, u skladu s Akcijskim planom. EU prima na znanje novo ustrojstvo Agencije za zaštitu okoliša uvedeno u prosincu 2008., kojime je osigurano bitno povećanje broja zaposlenih i bolja podjela posla kao odgovor na zahtjeve pravne stečevine.

Kakvoća zraka

EU prima na znanje da je Hrvatska na području kakvoće zraka postigla visoku razinu usklađenosti s pravnom stečevinom. EU primjećuje da je Hrvatska ratificirala protokole uz Konvenciju o prekograničnom onečišćenju zraka na velikim udaljenostima i Gothenburški protokol. EU primjećuje da je Nacionalni plan za zaštitu i poboljšanje kakvoće zraka za razdoblje 2008.–2011. donesen u svibnju 2008. EU ističe potrebu za nastavkom provedbe pravne stečevine, između ostaloga putem poboljšanja i dodatnog razvoja mreže za praćenje. EU primjećuje da Hrvatska isto tako treba nastaviti poduzimati mjere za postupno smanjivanje onečišćenja prema граниčnim vrijednostima kako su utvrđene u pravnoj stečevini za određene onečišćujuće tvari.

EU prima na znanje da je Hrvatska povukla svoje zahtjeve za prijelazna razdoblja do 31. prosinca 2017. u pogledu članka 5. stavka 1. i Priloga III. Direktive 1999/30/EZ o граниčnim vrijednostima za sumporov dioksid, dušikov dioksid i dušikove okside, lebdeće čestice i olovo u okolnom zraku (tj. članka 13. stavka 1. i Priloga XI. točke B. Direktive 2008/50/EZ) u dijelu koji se odnosi na primjenu граниčnih vrijednosti za lebdeće čestice PM₁₀ u okolnom zraku za aglomeracije Zagreb, Rijeka, Sisak i Kutina, kao i u pogledu članka 4. stavka 1. i Priloga II. točke 1. Direktive 1999/30/EZ (tj. članka 13. stavka 2. i Priloga XI. točke B. Direktive 2008/50/EZ) u dijelu koji se odnosi na граниčne vrijednosti za dušikove okside u okolnom zraku za aglomeracije Zagreb i Rijeka.

EU prima na znanje da će se u skladu s Nacionalnim planom za zaštitu i poboljšanje kakvoće zraka poduzimati mjere za smanjivanje onečišćenja radi ispunjavanja zahtjeva pravne stečevine. EU smatra da će se planiranim mjerama za smanjivanje razina koncentracija i primjenom članka 22. Direktive 2008/50/EZ osigurati odgovarajuća provedba Direktive. EU će pomno pratiti postizanje različitih ciljeva zaštite okoliša.

U pogledu primjene odredbi Priloga XIV. Direktive 2008/50/EZ koje se odnose na utvrđivanje nacionalnog ciljanog smanjenja izloženosti (ERT) i pokazatelja prosječne izloženosti (AEI) za PM_{2,5}, EU prima na znanje kako je Hrvatska zatražila da referentna godina za AEI bude X+2, pri čemu X predstavlja godinu pristupanja Hrvatske EU-u. EU to smatra prihvatljivim, pa će se u tom smislu Direktiva 2008/50/EZ u Hrvatskoj primjenjivati kako je utvrđeno u odjeljku 1. dijelu B Priloga ovog dokumenta.

Što se tiče zahtjeva Hrvatske za prijelaznim razdobljem do 31. prosinca 2012. u pogledu članka 3. stavka 2., članka 4. stavaka 2., 3. i 4., članka 5. stavka 2. i članka 6. stavaka 2. i 3. Direktive 94/63/EZ o kontroli emisija hlapivih organskih spojeva (VOC) koje proizlaze iz skladištenja benzina i njegove distribucije od terminala do benzinskih postaja, EU prima na znanje podatke koje je Hrvatska dostavila u Planu provedbe o vrsti, kapacitetu, lokaciji i broju postrojenja obuhvaćenih tom Direktivom i sadašnjem stupnju njihove usklađenosti, kao i provedbenom planu s procjenom troškova, podacima o izvorima financiranja i vremenskim planom investiranja. EU može prihvatiti zahtjev za prijelaznim razdobljem do 31. prosinca 2012., pa će se u tom smislu Direktiva 94/63/EZ u Hrvatskoj primjenjivati kako je utvrđeno u odjeljku 1. dijelu B Priloga ovog dokumenta.

Što se tiče zahtjeva Hrvatske za prijelaznim razdobljem do 31. prosinca 2012. u pogledu članka 3. stavka 2. podstavka e, članka 4. stavka 1. podstavka e i članka 4. stavka 5. Direktive 98/70/EZ, EU primjećuje pojašnjenje Hrvatske da se nakon donošenja Direktive 2009/30/EZ kojom su izmijenjeni i dopunjeni dotični članci, taj zahtjev sada odnosi na članak 3. stavak 2. prvi podstavak, članak 4. stavak 1. prvi podstavak odnosno članak 4. stavak 2. prvi podstavak te Direktive. EU prima na znanje da bi se u tom razdoblju trebala završiti modernizacija dvije rafinerije, što bi omogućilo proizvodnju goriva koja ispunjavaju zahtjeve pravne stečevine. Do tada bi samo dio tekućih goriva koja se proizvode u domaćim rafinerijama ispunjavao zahtjeve tih Direktiva.

EU prima na znanje detaljnije podatke koje je Hrvatska dostavila o vrstama, kakvoći i količini goriva proizvedenih u domaćim rafinerijama (uključujući i vrste i količinu goriva koja ispunjavaju zahtjeve pravne stečevine) i goriva koja se izvoze i uvoze, cijenama goriva i strukturi tržišta. Hrvatska je dostavila i Plan provedbe za rafinerije, uključujući i procjenu troškova investicija, utvrđivanje izvora financiranja i vremenski plan s ključnim datumima. EU može prihvatiti zahtjev za prijelaznim razdobljem do 31. prosinca 2012., pa će se u tom smislu Direktiva 98/70/EZ u Hrvatskoj primjenjivati kako je utvrđeno u odjeljku 1. dijelu B Priloga ovog dokumenta.

EU prima na znanje pojašnjenje Hrvatske da njezin zahtjev za prijelaznim razdobljem u pogledu Direktive 1999/32/EZ ne obuhvaća odredbe članka 4.a stavaka 1., 2. i 3., koje se odnose na brodove koji plove u područjima u kojima se provodi kontrola emisija SO_x, i članka 4.c u dijelovima u kojima se poziva na članak 4.a, budući da su te odredbe za nju već obvezujuće i da ih Hrvatska u potpunosti provodi prema Prilogu VI. Međunarodne konvencije o sprječavanju onečišćenja s brodova (MARPOL 73/78).

Što se tiče administrativne sposobnosti, EU prima na znanje stalno jačanje kapaciteta Ministarstva zaštite okoliša, prostornog planiranja i graditeljstva, uključujući i službe inspekcije, i Agencije za zaštitu okoliša. EU ističe važnost pravilnog praćenja kakvoće zraka. U tom pogledu, EU primjećuje da je od travnja 2009. Državni hidrometeorološki zavod započeo obavljati stručne zadaće u vezi s praćenjem kakvoće zraka preko svoje Službe za kakvoću zraka.

Gospodarenje otpadom

EU prima na znanje da je Hrvatska jako napredovala u prenošenju pravne stečevine EU-a u ovom sektoru. EU također primjećuje da je Hrvatska nastavila usklađivanje s novom Okvirnom direktivom o otpadu 2008/98/EZ. EU primjećuje uspostavljanje sustava za gospodarenje određenim kategorijama otpada (ambalažni otpad, otpadna ulja, otpadne baterije i akumulatori, otpadna vozila, električna i elektronička oprema, otpadne gume). EU primjećuje da Hrvatska ima operativne sustave za prikupljanje i obradu određenih kategorija otpada, uključujući električnu i elektroničku opremu, ambalažni otpad i otpadna vozila. EU potiče Hrvatsku da nastavi raditi na provedbi i da osigura usklađenost s pravnom stečevinom EU-a posebno u pogledu izgradnje centara za gospodarenje otpadom i sanacije postojećih odlagališta i kritičnih lokacija.

EU prima na znanje da je Hrvatska u svojem Dodatku CONF-HR 36/10 promijenila svoj zahtjev za prijelaznim razdobljem s 31. prosinca 2015. na 31. prosinca 2018. u pogledu članka 14. točke c za točke 2.-7. Priloga I. Direktive 1993/31/EZ o odlaganju otpada. Hrvatska je dostavila Plan provedbe za tu Direktivu, koji sadrži i planove za sanaciju i zatvaranje postojećih odlagališta, broj odlagališta, predviđene troškove, izvore financiranja i vremenski plan s ključnim datumima. Hrvatska je dostavila i podatke u vezi s izgradnjom novih odlagališta koja ispunjavaju zahtjeve pravne stečevine, uključujući i podatke o troškovima i izvorima financiranja, te vremenski plan s ključnim datumima. EU primjećuje kako je Hrvatska, uzimajući u obzir značajne potrebe za ulaganjima i opseg posla koji treba obaviti, procijenila da rokove za uspostavljanje integriranog sustava gospodarenja otpadom treba produljiti do 2018. EU primjećuje da će se u razdoblju do 2018. sanacija postojećih odlagališta i njihova prenamjena u pretovarne stanice ili reciklažna dvorišta nastaviti paralelno s izgradnjom novih odlagališta u okviru centara za gospodarenje otpadom koji ispunjavaju zahtjeve te Direktive. EU smatra kako je prijelazno razdoblje do 31. prosinca 2018. koje je traženo za sanaciju postojećih odlagališta i izgradnju novih centara za gospodarenje otpadom koji ispunjavaju zahtjeve te Direktive prihvatljivo, pa će se u tom smislu Direktiva 1993/31/EZ u Hrvatskoj primjenjivati kako je utvrđeno u odjeljku 1. dijelu C Priloga ovog dokumenta.

EU prima na znanje zahtjev Hrvatske za prijelaznim razdobljem do 31. prosinca 2020. u pogledu članka 5. stavka 2. točaka a, b i c Direktive 1999/31/EZ o odlaganju otpada. EU primjećuje da bi se tijekom toga razdoblja udio biorazgradivog komunalnog otpada koji se odlaže na odlagalištima trebao postupno smanjivati kako bi se dostigla tražena razina od 35 % masenog udjela u referentnom razdoblju. Hrvatska je dostavila Plan provedbe ove Direktive sa standardiziranim podacima o količini biorazgradivog komunalnog otpada odloženoj u odlagalištima u referentnom razdoblju i koja se odlaže sada, kao i plan o postupnom smanjivanju te količine s vremenskim planom i ključnim datumima, kao i povezanim troškovima.

EU smatra, na temelju podataka koje je dostavila Hrvatska, kako je zahtjev Hrvatske za prijelaznim razdobljem do 31. prosinca 2020. prihvatljiv, pa će se u tom smislu Direktiva 1993/31/EZ u Hrvatskoj primjenjivati kako je utvrđeno u odjeljku 1. dijelu C Priloga ovog dokumenta.

EU prima na znanje zahtjev Hrvatske da se kao bazna godina odredi 1997. a ne 1995. koja je utvrđena u toj Direktivi, budući da sustavno praćenje podataka u vezi s gospodarenjem otpadom nije moglo biti uvedeno 1995., dok su podaci dostupni za 1997. EU smatra da su ti razlozi opravdani pa stoga može prihvatiti zahtjev Hrvatske da se kao bazna godina odredi 1997. godina. U tom smislu će se Direktiva 1993/31/EZ u Hrvatskoj primjenjivati kako je utvrđeno u odjeljku 1. dijelu C Priloga ovog dokumenta.

EU prima na znanje da Hrvatska, u skladu s Akcijskim planom, nastavlja ulagati napore u jačanje administrativne sposobnosti u ovom području, posebno na regionalnoj i lokalnoj razini, kao i sposobnosti inspekcijskih službi odgovornih za primjenu i provedbu pravne stečevine. EU prima na znanje jačanje Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost koji osigurava financijske resurse za razvoj i provedbu nekoliko projekata, uključujući sanaciju odlagališta, izgradnju centara za gospodarenje otpadom i uspostavu sustava za prikupljanje i obradu određenih kategorija otpada.

Kakvoća vode

EU prima na znanje da je Hrvatska u prosincu 2009. donijela novi Zakon o vodama i Zakon o financiranju vodnog gospodarstva. Hrvatska je započela s donošenjem provedbenog zakonodavstva koje planira imati usvojeno do kraja 2010. Donošenjem tih zakona kao i provedbenog zakonodavstva koje se Hrvatska obvezala usvojiti do 2010. ispunjavaju se zahtjevi prvog mjerila za zatvaranje poglavlja, kako je ono utvrđeno u Zajedničkom stajalištu EU-a (CONF-17/08).

EU prima na znanje i akcijski plan Hrvatske u pogledu Plana upravljanja vodnim područjima u kojem se utvrđuje da u studenome 2011. Hrvatska predviđa donošenje plana za dva vodna područja: vodno područje rijeke Dunav i jadransko vodno područje. EU primjećuje da je Hrvatska preuzela obvezu prenošenja Direktive 2008/56/EZ kojom se uspostavlja okvir za djelovanje Zajednice u području morskog okoliša i njezine provedbe u skladu s rokovima iz te Direktive.

EU prima na znanje podatke koje je dostavila Hrvatska o provedbi Direktive 2000/60/EZ o uspostavljanju okvira za djelovanje Zajednice u području politike voda (Okvirna direktiva o vodama). EU prima na znanje činjenicu da je Hrvatska povukla svoj zahtjev za prijelaznim razdobljem do 31. prosinca 2020. u pogledu članka 4. Direktive 2000/60/EZ. EU ističe da će se pomno pratiti razvoj u ovom području.

EU prima na znanje da je Hrvatska u pogledu članaka 3., 4., 5., 6. i 7. Direktive 91/271/EEZ o pročišćavanju komunalnih otpadnih voda skratila svoj zahtjev za prijelaznim razdobljem s 31. prosinca 2030. do najdulje 31. prosinca 2023., s međurokovima do 31. prosinca 2018. i 31. prosinca 2020.

EU primjećuje da bi u tom razdoblju trebala biti završena izgradnja sustava za prikupljanje i pročišćavanje komunalnih otpadnih voda koji zadovoljavaju zahtjeve pravne stečevine. EU prima na znanje podatke koje je Hrvatska dostavila o provedbi te Direktive, posebno s obzirom na identifikaciju osjetljivih područja i sadašnje stanje u pogledu sustava za prikupljanje i pročišćavanje komunalnih otpadnih voda. EU prima na znanje i dodatne podatke koje je Hrvatska dostavila s obzirom na zahtjev za prijelaznim razdobljima za provedbu te Direktive, tj. Plan provedbe, uključujući troškove i izvore financiranja, jačanje administrativne sposobnosti, vremenski plan i ključne datume, koji odražava prioritete utvrđene tom Direktivom i obuhvaća odvojene specifikacije za različite kategorije. EU primjećuje da je Hrvatska sve unutarnje vode proglasila osjetljivim područjima, dok su ostale vode proglašene manje osjetljivim područjima s odgovarajućim primjerenim tretmanom.

EU prima na znanje da je skraćivanje rokova za ispunjavanje zahtjeva Direktive u odnosu na početno stajalište Hrvatske značajno povećalo predviđene godišnje vrijednosti investicija. Predviđene godišnje vrijednosti investicija porasle su i zbog proširenja osjetljivih područja u usporedbi s početnim stajalištem Hrvatske. EU potvrđuje da provedba ove Direktive zahtijeva značajne financijske izdatke, što znači da je potrebno pomno odmjeriti ostale potrebe za ulaganjem. EU stoga poziva Hrvatsku da sve dostupne resurse iskoristi na najbolji mogući način. EU također primjećuje da je Hrvatska dostavila plan s jasno utvrđenim fazama za primjenu te Direktive koji obuhvaća troškove i strategije financiranja. EU može prihvatiti traženo prijelazno razdoblje, pa će se u tom smislu Direktiva 91/271/EEZ u Hrvatskoj primjenjivati kako je utvrđeno u odjeljku 1. dijelu D Priloga ovog dokumenta.

Što se tiče Direktive 91/676/EEZ o zaštiti voda od onečišćenja koje uzrokuju nitrati, EU prima na znanje da je Hrvatska povukla svoje zahtjeve za prijelazna razdoblja do 31. prosinca 2012. u pogledu članka 6. Direktive 91/676/EEZ o zaštiti voda od onečišćenja koje uzrokuju nitrati poljoprivrednog podrijetla, u vezi s praćenjem površinskih i podzemnih voda. EU prima na znanje da je Hrvatska dostavila vremenski plan, ključne datume, procijenjene troškove i izvore financiranja u vezi s razvojem mreže za praćenje i programom praćenja. EU primjećuje da se Hrvatska obvezala praćenje površinskih i podzemnih voda uspostaviti najkasnije do datuma pristupanja.

EU nadalje primjećuje da je Hrvatska povukla svoj zahtjev za prijelaznim razdobljem do 31. prosinca 2019. u pogledu članka 5. stavka 4. koji se odnosi na mjere utvrđene u Prilogu III. Direktive 91/676/EEZ u vezi s izgradnjom spremnika za stajski gnoj. EU primjećuje da će Hrvatska u skladu s člankom 5. najkasnije do datuma pristupanja izraditi Akcijski program u okviru kojega će utvrditi potrebno međurazdoblje za farme u smislu ispunjavanja zahtjeva u pogledu izgradnje spremišta za stajski gnoj. EU primjećuje da ovo međurazdoblje neće biti dulje od razdoblja prvog Akcijskog programa, točnije, četiri godine nakon pristupanja.

EU prima na znanje da je Hrvatska povukla svoj zahtjev za prijelaznim razdobljem do 31. prosinca 2020. u pogledu članaka 9. i 14. u vezi s Prilogom I. dijelom B i Prilogom III. Direktive 98/83/EZ o kakvoći vode namijenjenoj za ljudsku potrošnju. EU primjećuje da Hrvatska sada zahtijeva prijelazno razdoblje do 31. prosinca 2018. u pogledu mikrobioloških pokazatelja kako su utvrđeni u Prilogu I. – dijelu A i dijelu C te Direktive. EU primjećuje da u tom razdoblju treba završiti izgradnju sustava javne vodoopskrbe koji osiguravaju usklađenost s pravnom stečevinom EU-a. EU primjećuje da Plan provedbe koji je dostavila Hrvatska odražava prioritete utvrđene tom Direktivom i sadrži detaljne podatke o različitim pokazateljima, postojećim graničnim vrijednostima i njihovom usklađivanju sa zahtjevima pravne stečevine, procijenjenu vrijednost investicija, izvore financiranja, vremenski plan i ključne datume. EU smatra kako je zahtjev za prijelaznim razdobljem prihvatljiv, pa će se u tom smislu Prilog I. Direktive 98/83/EZ u Hrvatskoj primjenjivati kako je utvrđeno u odjeljku 1. dijelu D Priloga ovog dokumenta.

EU primjećuje da će Hrvatska izravno započeti s provedbom nove Direktive 2006/7/EZ o vodi za kupanje od datuma pristupanja.

EU prima na znanje stalno jačanje sposobnosti Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva, uključujući i obje uprave za gospodarenje vodama. EU ističe važnost stalnog jačanja administrativne sposobnosti u sektoru kakvoće vode u skladu s Akcijskim planom, posebno na regionalnoj i lokalnoj razini i s obzirom na inspekcijske službe. EU prima na znanje namjeru Hrvatske da dovrši preustroj Hrvatskih voda do kraja 2010. kako bi omogućila bolju podjelu zadaća i učinkovitije upravljanje vodama u skladu sa zahtjevima pravne stečevine EU-a. EU također naglašava važnost nastavka razvoja mehanizama za koordinaciju i unapređenja suradnje između administrativnih tijela uključenih u primjenu i provedbu pravne stečevine EU-a na području kakvoće vode.

Zaštita prirode

EU prima na znanje trajan napredak koji Hrvatska postiže u usklađivanju s pravnom stečevinom i njezinoj primjeni u ovom području. EU primjećuje da su 2008. usvojeni Nacionalna strategija i Akcijski plan za zaštitu biološke i krajobrazne raznolikosti u Hrvatskoj .

U pogledu Direktive 92/43/EEZ o očuvanju prirodnih staništa i divlje faune i flore, tj. Direktive o staništima, EU prima na znanje da je Hrvatska potvrdila kako će do datuma pristupanja izraditi popis predloženih područja od važnosti za Zajednicu i dostaviti ga Komisiji i da će na dan pristupanja Hrvatska primjenjivati mjere zaštite predviđene u članku 6. stavku 2., 3. i 4. Direktive u odnosu na sva područja uključena u nacionalne popise. U pogledu Direktive 2009/147/EZ o očuvanju divljih ptica (Direktiva o divljim pticama), EU prima na znanje da je Hrvatska potvrdila kako će do datuma pristupanja izraditi popis područja posebne zaštite i da će do datuma pristupanja u tim područjima primjenjivati mjere zaštite sukladno toj Direktivi.

EU primjećuje da je Hrvatska povukla svoj zahtjev za rezervom u pogledu konačne izrade popisa morskih područja NATURA 2000. EU primjećuje da će u pogledu konačne izrade toga popisa u skladu sa zahtjevima Direktive 92/43/EEZ o staništima i Direktive 2009/147/EEZ o pticama, do datuma pristupanja Hrvatska dostaviti Komisiji supstancijalan popis morskih područja NATURA 2000 na temelju znanstvenih saznanja koja tada budu dostupna. EU primjećuje da će Hrvatska nastaviti istraživanje i razvoj znanstvenih podataka na temelju kojih će naknadno dovršiti sveobuhvatno utvrđivanje područja.

EU prima na znanje zahtjeve Hrvatske za prilagodbama Priloga Direktive o staništima i Direktive o divljim pticama. Što se tiče prilagodbi Priloga tih Direktiva, EU podsjeća na važnost tih Direktiva za uravnotežen i održivi razvoj. EU također primjećuje zahtjev Hrvatske u pogledu izdavanja odobrenja za prodaju određenih vrsta prema članku 6. stavku 1. Direktive 79/409/EEZ. EU prima na znanje znanstvene podatke koje je Hrvatska dostavila potkrjepljujući taj zahtjev.

EU nadalje prima na znanje namjeru Hrvatske da zatraži geografske restrikcije, posebno s obzirom na lov određenih vrsta koje u Hrvatskoj nisu ugrožene pa ih se stoga smatra vrstama divljači i s obzirom na trgovinu tim vrstama u slučajevima kad su ulovljene zakonitim sredstvima. EU prima na znanje znanstvene podatke koje je Hrvatska dostavila potkrjepljujući taj zahtjev.

EU ističe važnost daljnjeg jačanja administrativne sposobnosti na području zaštite prirode, posebno na regionalnoj i lokalnoj razini, uključujući javne ustanove za upravljanje nacionalnim parkovima i parkovima prirode i ostalim zaštićenim područjima i s obzirom na inspekcijske službe (inspekcija zaštite prirode i veterinarska inspekcija). EU također naglašava potrebu za nastavkom unapređivanja mehanizama za koordinaciju i suradnju između brojnih administrativnih tijela uključenih u primjenu i provedbu pravne stečevine u ovom području.

Kontrola industrijskog onečišćenja i upravljanje rizikom

EU prima na znanje potpunu usklađenost Hrvatske u ovom sektoru, a posebno s Direktivama IPPC i Seveso II. EU također primjećuje da su definicije u vezi s postrojenjima usklađene s pravnom stečevinom EU-a. Stalnim usklađivanjem u ovom sektoru, uključujući i usklađivanje definicija postrojenja, ispunjeni su zahtjevi drugog mjerila za zatvaranje poglavlja, kako je ono utvrđeno u Zajedničkom stajalištu EU-a (CONF-HR 17/08).

EU prima na znanje zahtjev Hrvatske za prijelaznim razdobljem do 31. prosinca 2017. u pogledu članka 5. stavka 2. Direktive 2008/1/EZ o cjelovitom sprječavanju i nadzoru onečišćenja (IPPC). EU primjećuje obvezu Hrvatske da tijekom toga razdoblja modernizira postojeća IPPC postrojenja kako bi ispunila zahtjeve pravne stečevine. EU prima na znanje da je Hrvatska dovršila popis IPPC postrojenja i započela izdavanje IPPC dozvola. EU primjećuje da je Hrvatska dostavila Plan provedbe za tu Direktivu, uključujući detaljne podatke o vrsti, broju i lokaciji IPPC postrojenja, vremenski plan za izdavanje dozvola za njih kao i planove za njihovo usklađivanje, uključujući procijenjene troškove, izvore financiranja i vremenski plan s ključnim datumima. Hrvatska je isto tako dostavila podatke o vrijednostima izvoza za dotična industrijska postrojenja i podatke o potencijalnim prekograničnim učincima, te o svojoj mogućnosti ispunjavanja zahtjeva drugih dijelova pravne stečevine o zaštiti okoliša uslijed kašnjenja u usklađivanju.

EU prima na znanje da je Hrvatska specificirala svoj prvotni zahtjev za jedinstvenim prijelaznim razdobljem za sva postrojenja te da sada traži prijelazna razdoblja za 67 postojećih postrojenja za koje se rokovi za usklađivanje kreću od 31. prosinca 2012. do 31. prosinca 2017. EU ističe važnost ove Direktive za zaštitu okoliša, uključujući prekogranične aspekte i unutarnje tržište. EU primjećuje kako Hrvatska potvrđuje da će sva nova ili bitno izmijenjena postrojenja raditi u skladu sa zahtjevima te Direktive najkasnije do datuma pristupanja ili kad počnu s radom ako taj početak bude nakon pristupanja. EU podsjeća kako se prijelazna razdoblja odobravaju samo ovisno o okolnostima svakog pojedinog slučaja. S obzirom na gore navedeno, EU može prihvatiti tražena prijelazna razdoblja kako su navedena u Planu provedbe, pa će se u tom smislu Direktiva 2008/1/EZ u Hrvatskoj primjenjivati kako je utvrđeno u odjeljku 1. dijelu E Priloga ovog dokumenta.

EU prima na znanje zahtjev Hrvatske za prijelaznim razdobljem do 31. prosinca 2017. u pogledu članka 4. stavaka 1. i 3. Direktive 2001/80/EZ o ograničenju emisija određenih onečišćujućih tvari u zrak iz velikih uređaja za loženje. EU prima na znanje preuzetu obvezu Hrvatske da tijekom toga razdoblja uređaje uskladi sa zahtjevima te Direktive. EU prima na znanje podatke koje je dostavila Hrvatska o broju „postojećih“ i „novih“ uređaja (kako su definirane u Direktivi). EU također prima na znanje Plan provedbe koji je dostavila Hrvatska, uključujući podatke o postojećim i planiranim emisijama SO₂, NO_x i krutih čestica procijenjenoj vrijednosti investicija, izvorima financiranja, vremenskom planu i ključnim datumima.

EU primjećuje da su potrebne velike investicije pa ih stoga treba rasporediti u vremenu. EU također primjećuje da je uz zahtjev dostavljen plan s jasno definiranim fazama za primjenu pravne stečevine. EU također prima na znanje preuzetu obvezu Hrvatske da svi ostali veliki uređaji za loženje budu usklađeni na datum pristupanja i da se do 2017. postignu važna poboljšanja. S obzirom na gore navedeno, EU može prihvatiti tražena prijelazna razdoblja, pa će se u tom smislu Direktiva 2001/80/EZ u Hrvatskoj primjenjivati kako je utvrđeno u odjeljku 1. dijelu E Priloga ovog dokumenta.

EU prima na znanje da je za 74 postrojenja Hrvatska izmijenila svoj zahtjev za prijelaznim razdobljem do 31. prosinca 2015. u pogledu članka 5. i Priloga II.A i II.B Direktive 1999/13/EZ o ograničavanju emisija hlapivih organskih spojeva koji nastaju upotrebom organskih otapala u određenim djelatnostima i u određenim postrojenjima. EU primjećuje da Hrvatska sada traži prijelazno razdoblje istoga trajanja, tj. do 31. prosinca 2015. za ukupno 49 postrojenja.

EU primjećuje da u svojem Planu provedbe za tu Direktivu Hrvatska za svako postrojenje daje detaljni vremenski plan usklađivanja koji obuhvaća detaljnije podatke o vrsti i lokaciji postrojenja, procijenjenoj vrijednosti investicije i izvorima financiranja te podatke o potencijalnim prekograničnim učincima kašnjenja s usklađivanjem i poziva Hrvatsku da nastavi istraživati mogućnosti za ograničavanje negativnih učinaka eventualnog prijelaznog razdoblja, uključujući potencijalno narušavanje tržišnog natjecanja. EU primjećuje pojašnjenje Hrvatske kako će tijekom traženoga prijelaznog razdoblja ta postrojenja biti modernizirana kako bi ispunjavala zahtjeve te Direktive. EU primjećuje da u revidiranom Dodatku CONF-HR 36/10 Hrvatska dopunjuje svoj zahtjev za izuzećem od pune primjene Direktive 1999/13/EZ traženjem prijelaznog razdoblja do 31. prosinca 2015. za primjenu članka 5. stavka 3. točke (b) te Direktive u pogledu zahtjeva za primjenom najboljih raspoloživih tehnika za postupke premazivanja u brodogradnji u šest brodogradilišta. Detaljni podaci sadržani su i u Planu provedbe.

EU primjećuje da su potrebne velike investicije pa ih stoga treba rasporediti u vremenu, da taj zahtjev ne bi trebao voditi do značajnog narušavanja tržišnog natjecanja na unutarnjem tržištu i da je uz zahtjev dostavljen plan s jasno definiranim fazama za primjenu pravne stečevine. S obzirom na gore navedeno, EU može prihvatiti tražena prijelazna razdoblja.

EU primjećuje da Hrvatska nastavlja jačati administrativnu sposobnost u ovom sektoru u skladu s Akcijskim planom, posebno u pogledu inspeksijskih službi.

Kemikalije

EU primjećuje da je Hrvatska u potpunosti prenijela Direktivu 98/8/EZ o stavljanju biocidnih pripravaka na tržište i da je Hrvatska stranka Roterdamske konvencije o postupku prethodnog pristanka za određene opasne kemikalije i pesticide u međunarodnoj trgovini.

EU primjećuje da je Hrvatska započela pripreme za provedbu Uredbe (EZ) 1907/2006 o registriranju, ocjenjivanju, odobravanju i ograničavanju kemikalija (REACH) i da je u travnju 2008. donijela Zakon o provedbi koji će stupiti na snagu nakon pristupanja. EU primjećuje da je donesena nacionalna strategija o kemikalijama kao i Nacionalna strategija kemijske sigurnosti. EU primjećuje da se Uredba 1907/2006 spominje i u poglavlju 1. Sloboda kretanja roba.

EU prima na znanje nekoliko zahtjeva u pogledu primjene Uredbe REACH koje je Hrvatska postavila u revidiranom Dodatku.

EU prima na znanje da Hrvatska traži sljedeća razdoblja prilagodbe za primjenu članka 23. stavaka 1. i 2. i članka 28. Uredbe REACH kojima je definiran rok za registraciju i predregistraciju u njima navedenih tvari:

- u slučaju pristupanja Hrvatske 1. siječnja 2012. ili ranije, razdoblje prilagodbe od šest mjeseci nakon datuma pristupanja za predregistraciju tvari u postupnom uvođenju, kako je navedeno u članku 28. Datumi za prvi i drugi rok za registraciju propisani člankom 23. stavcima 1. i 2. padali bi na isti dan, tj. 31. svibnja 2013., dok treći rok za registraciju prema članku 23. stavku 3. ostaje nepromijenjen.
- u slučaju kasnijeg pristupanja, Hrvatska traži razdoblje prilagodbe od šest mjeseci nakon datuma pristupanja za predregistraciju tvari u postupnom uvođenju, kako je navedeno u članku 28. Datumi za prvi i drugi rok za registraciju propisani člankom 23. stavcima 1. i 2. padali bi na isti dan, tj. 12 mjeseci nakon datuma pristupanja, dok treći rok za registraciju prema članku 23. stavku 3. ostaje nepromijenjen.

EU također primjećuje zahtjev Hrvatske za prijelaznim razdobljem od šest mjeseci od datuma pristupanja za primjenu članaka 6., 7., 9., 17., 18. i 33. te Uredbe. EU također primjećuje zahtjev Hrvatske za razdobljem prilagodbe za primjenu prijelaznih aranžmana koji su navedeni za bilo koju tvar koja je uvrštena u Prilog XIV.: ako najkasniji datum za prijavu padne prije pristupanja, i ako najkasniji datum za prijavu padne u razdoblju kraćem od šest mjeseci nakon datuma pristupanja, Hrvatska traži razdoblje prilagodbe od šest mjeseci od datuma pristupanja za dostavu prijave za odobrenje.

U pogledu pitanja prijenosa prava s Jedinstvenog zastupnika na hrvatska trgovačka društva nakon pristupanja Hrvatske Europskoj uniji, EU primjećuje zahtjev Hrvatske da se pojasni pitanje naknada. EU potvrđuje da se kod prijenosa „vlasništva“ nad podacima u tehničkoj dokumentaciji s Jedinstvenog zastupnika na matično trgovačko društvo neće zaračunavati nikakve naknade pod uvjetom da u tehničkoj dokumentaciji nisu napravljene nikakve promjene ili da nema novih podataka koji bi zahtijevali obradu od strane Europske agencije za kemikalije (ECHA) i plaćanje naknade u skladu s Uredbom REACH. Određeni dodatni podaci koji su specifični za tehničku dokumentaciju koju podnosi proizvođač ali koji obično nisu sadržani u registraciji koju podnosi Jedinstveni zastupnik također mogu biti uključeni bez naplate naknade. U takvim slučajevima podrazumijevat će se da je sve troškove registracije od strane Jedinstvenog zastupnika već pokrio hrvatski proizvođač. Praktične detalje provedbe postupka prijenosa vlasništva i dokaze koje će hrvatska trgovačka društva morati predložiti Europskoj agenciji za kemikalije dogovorit će se s Europskom komisijom i Europskom agencijom za kemikalije najkasnije do datuma pristupanja Hrvatske Europskoj uniji.

EU primjećuje preuzetu obvezu Hrvatske da osigura provedbu Uredbe REACH počevši od datuma njezinog pristupanja. Što se tiče zahtjeva Hrvatske za prilagodbom gore,opisanih rokova, EU smatra da su oni prihvatljivi, kako bi se dalo dovoljno vremena za pripremu registracijskih dosjea i prijave za odobrenje. U tom smislu, Uredba (EZ) 1907/2006 primjenjivat će se u Hrvatskoj kako je utvrđeno u odjeljku 1. dijelu F Priloga ovog dokumenta.

Što se tiče administrativne sposobnosti, EU prima na znanje da je Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi (MZSS) vodeća agencija za organizaciju i koordinaciju tematskih inspeksijskih nadzora kemikalija. Odjel za kemikalije MZSS-a i načelnici odjela sedam županijskih sanitarnih inspeksijskih službi zaduženi su za koordinaciju inspeksijskog nadzora. EU nadalje primjećuje važnost stalnog jačanja administrativne sposobnosti u skladu s Akcijskim planom, između ostaloga i Hrvatskog zavoda za toksikologiju te sanitarne inspekcije.

Genetski modificirani organizmi (GMO)

EU prima na znanje da je Hrvatska dovršila usklađivanje svojeg zakonodavstva u ovom sektoru i nastavlja napredovati s njegovom provedbom. Što se tiče administrativne sposobnosti, EU prima na znanje uspostavljanje Odjela za razvoj znanstvenog sustava u okviru Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa i Odjela za proizvodnju bilja u okviru Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja, koji su oba nadležni za GMO. EU također primjećuje da je u okviru MZSS-a za inspekciju i praćenje kontrolirane upotrebe GMO-a odgovoran Odjel za GMO, čime je u potpunosti kompletiran sustav inspeksijskih službi za GMO. EU primjećuje da Hrvatska u skladu s Akcijskim planom kontinuirano jača sposobnost tijela nadležnih za GMO, uključujući laboratorije i inspeksijske službe. EU primjećuje u tom pogledu da su Odjel za GMO u okviru MZSS-a i načelnici odjela sedam županijskih sanitarnih inspeksijskih službi zaduženi za koordinaciju inspeksijskog nadzora. EU također primjećuje da je 2009. Hrvatska osnovala dva vijeća: Vijeće za GMO i „Vijeće za namjerno uvođenje GMO-a u okoliš i njihovu kontroliranu upotrebu“.

Buka

EU primjećuje da je Hrvatska dovršila usklađivanje svojeg zakonodavstva s pravnom stečevinom u ovom sektoru. EU poziva Hrvatsku da nastavi raditi na provedbi, posebno na razvoju karata buke i akcijskih planova za buku.

EU primjećuje da se u Hrvatskoj odvija kontinuirano jačanje sposobnosti sanitarne inspekcije. EU također primjećuje da je MZSS odgovoran za organizaciju i koordinaciju inspekcija u vezi s bukom. U tom smislu, inspektori MZSS-a i načelnici odjela sedam županijskih sanitarnih inspeksijskih službi zaduženi su za koordinaciju inspeksijskog nadzora.

Šumarstvo

EU primjećuje da je Hrvatska dovršila usklađivanje svojeg zakonodavstva u ovom sektoru s pravnom stečevinom i nastavlja njegovu provedbu. EU primjećuje da Hrvatska provodi Nacionalni šumarski program, da su uspostavljene genetske i sjemenske banke i da je uspostavljena genetska banka svojiti šumskog drveća. Registar šumskih požara operativan je od 2009.

EU primjećuje kontinuirano jačanje administrativne sposobnosti u ovom području, uključujući Upravu šumarstva u Ministarstvu regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva, šumarsku inspekciju i Šumarsku savjetodavnu službu.

Administrativna sposobnost i usklađivanje zakonodavstva

1. EU prima na znanje završetak usklađivanja u sektorima šumarstva, GMO-a i buke. EU također primjećuje da je Hrvatska nastavila usklađivanje u pogledu horizontalnog zakonodavstva, kakvoće zraka, kakvoće vode, gospodarenja otpadom, zaštite prirode i kemikalija.

2. U pogledu izgradnje sposobnosti administrativnih tijela na svim razinama, EU prima na znanje da je Hrvatska nastavila jačati tu sposobnost u skladu s Akcijskim planom. EU primjećuje da je većina ministarstava i stručnih ustanova reorganizirana tijekom 2008. i početkom 2009. radi jačanja administrativne sposobnosti i postizanja učinkovitije provedbe zakonodavstva. EU također primjećuje da je Hrvatska nastavila poboljšavati koordinaciju rada.

EU primjećuje da je Hrvatska nastavila svoje usklađivanje u gore navedenim sektorima, kontinuirano jačala svoju administrativnu sposobnost, dodatno unaprijedila svoju koordinaciju rada i dokazala da će odgovarajuće administrativne strukture i provedbena sposobnost biti osigurane do pristupanja. Time su zahtjevi trećeg i četvrtog mjerila za zatvaranje poglavlja, kako su utvrđeni u Zajedničkom stajalištu EU-a (CONF-HR 17/08), ispunjeni.

* * *

S obzirom na sve gore navedeno, EU smatra da u ovoj fazi nisu potrebni daljnji pregovori o ovome poglavlju.

Praćenje napretka u usklađivanju i provedbi pravne stečevine nastavit će se tijekom pregovora. EU ističe kako će posebnu pozornost posvetiti praćenju svih gore spomenutih konkretnih pitanja kako bi se osigurala administrativna sposobnost Hrvatske. Posebno treba voditi računa o poveznicama između ovoga poglavlja i drugih poglavlja pregovora. Konačnu ocjenu usklađenosti hrvatskoga zakonodavstva s pravnom stečevinom i sposobnosti provedbe moguće je donijeti tek u kasnijoj fazi pregovora. Povrh svih podataka koje EU može tražiti u pregovorima o ovome poglavlju i koje treba dostaviti Konferenciji, EU poziva Hrvatsku da Vijeću za stabilizaciju i pridruživanje redovito dostavlja iscrpne podatke u pisanom obliku o napretku u provedbi pravne stečevine.

S obzirom na sve gore navedeno, EU će se na ovo poglavlje, ako bude potrebno, vratiti u odgovarajućem trenutku.

Osim toga, EU podsjeća da između 1. studenoga 2010. i završetka pregovora može biti donesena nova pravna stečevina EU-a.

BRISANO
