



Европски концепт локалне политике  
заштите животне средине  
(норме, инструменти, пракса)



FOND ZA OTVORENO DRUŠTVO - SRBIJA  
FUND FOR AN OPEN SOCIETY - SERBIA



Донатори: Фонд за отворено друштво и Министарство СП Холандије  
Пројекат се реализује у општинама Ковин, Нови Кнежевац, Чока  
Трајање пројекта: 1. јули 2010 – 30. јуни 2011.

# Локална политика у Србији



Један од најважнијих проблема у области заштите животне средине у Србији на локалном нивоу је мали број локалних самоуправа које су спровеле реформу локалне политике.

---



## Елементи реформе:

- Стратешки документ (ЛЕАП, Зелена агенда, ЛА21, локални програм заштите животне средине)
- Економски инструменти (буџетски фонд, локалне накнаде)
- Учешће грађана у процесу доношења одлука

# Норма – инструменти – пракса



Усвајањем европских норми, инструмената и праксе, стварају се услови за ефикасан друштвено-економски развој, па је зато неопходно у локалној заједници увести сва 3 елемента:

- Норма – процес стратешког планирања са акционим планом заштите животне средине
- Инструмент – ефикасан Фонд као економски гарант финансирања програма заштите животне средине
- Пракса – учешће јавности у креирању ових процеса, контрола грађана над спровођењем процеса и коришћењем бенефита од њих

# Стратешко планирање у Србији



По члану 13. Закона о заштити животне средине (135/2004), постоји не до краја дефинисана обавеза доношења локалних акционих планова – стратешких докумената.

У неким државама (Македонија, БиХ), доношење локалних еколошких акционих планова је по закону обавезно.

У Србији половином 2010. године нема више од 35 општине које су усвојиле или бар започеле процес стратешког планирања из области заштите животне средине.

# Економски инструменти у Србији



Закон о заштити животне средине Р. Србије (135/2004), чланови 83 – 100, дефинишу републичке накнаде за коришћење природних вредности, за загађивање животне средине и накнаде које могу увести локалне самоуправе.

Републичке накнаде су приход буџета Републике Србије 40% и 60%, а 60% и 40% се враћају локалној самоуправи са које су наплаћене као приход локалног буџета.

Локалне накнаде доносе се у скупштинама општина и 100% су приход локалне самоуправе. До средине 2010. године око 100 општина у Србији је увело локалне накнаде.

---

# Економски инструменти у Србији



У складу са члановима 57. и 73. Закона о изменама и допунама Закона о заштити животне средине (36/2009), обавеза локалних самоуправа је да до 31. децембра 2009. оснују буџетске фондове у складу са Законом о буџету и да до 31. марта 2010. прибаве сагласност Министарства животне средине на програме рада.

По подацима Министарства (мај 2010), више од трећине општина у АП Војводини нема у складу са Законом основан буџетски Фонд за заштиту животне средине, а половина општина нема усвојен програм заштите животне средине.



# Зашто је потребно планирати?

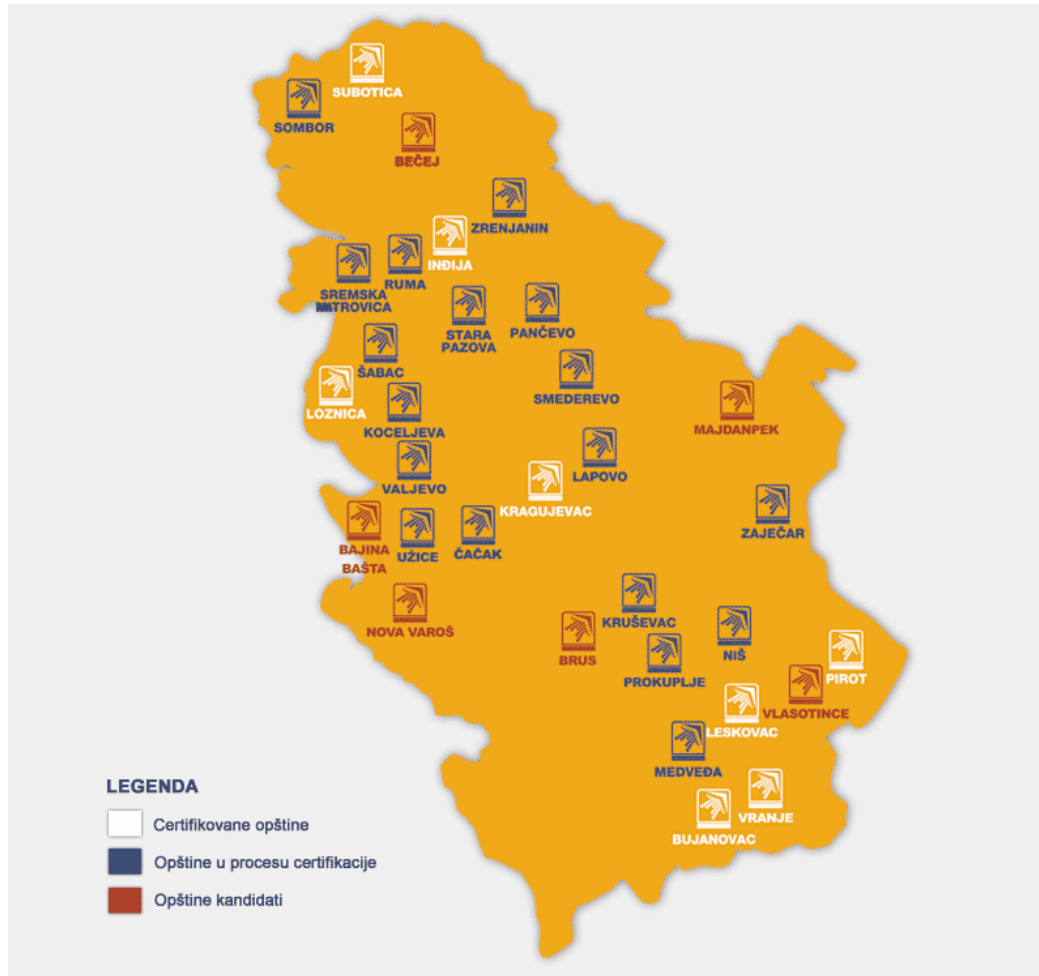


Програм EXCHANGE 3 (10. март 2010)

Неће бити финансиране активности (пројекти)  
који нису дефинисани у  
**општинским стратешким документима**

---

# Зашто је потребно планирати?



**Постојање усвојеног стратешког документа из области заштите животне средине један је од 12 услова за NALED сертификацију општина са позитивним пословним окружењем.**

# Зелени динар – општи циљ



Учешће грађана у процесу и контроли европских интеграција у области заштите животне средине кроз партнерски однос локалних власти и ОЦД у најважнијем делу – реформи локалне политике, процесу стратешког планирања, успостављању ефикасних економских инструмената за финансирање програма заштите животне средине и контролисању ових процеса и инструмената.

---

# Зелени динар – специфични циљеви



- Успостављање инструмената финансирања програма заштите животне средине у 3 општине (**индикатор**: општине имају функционалан програм заштите животне средине и буџетски фонд за финансирање)
- Повећање капацитета ОЦД за учешће у процесу европских интеграција, у доношењу локалних одлука, већи утицај на рад локалних власти, јачање јавног мњења (**индикатор**: тренинзи за јачање капацитета – планирање, писање пројеката, јавно заговарање, фондрејзинг, партиципативни видео)
- Јачање партнерства ОЦД и политичких актера у заштити животне средине (**индикатор**: програми рада фондова донети уз учешће локалних ОЦД и заинтересованих грађана)
- Иницирање и почетак процеса израде стратешког документа из области заштите животне средине (**индикатор**: Зелена агенда, рад радних група, завршена фаза 3)

# Зелени динар – рад у заједницама



- Зелена агенда – рад радних група на креирању стратешког документа
- Тренинзи за јачање локалних капацитета
- Кампања јавног заговарања за успостављање економских инструмената и учешће јавности у доношењу програма рада
- Израда ПВ материјала

# Зелени динар – рад у заједницама



Тема и учесници	Датум и место
Реформа локалне политике животне средине и методологија Зелене агенде (фаза 1 и 2). Локална самоуправа, јавни сектор и НВО.	Ковин – 4. октобар 2010. Чока – 19. октобар 2010. Н. Кнежевац – 19. окт 2010
Економски инструменти заштите животне средине и методологија Зел. агенде (фаза 3). Локална самоуправа, јавни сектор и НВО.	3. и 4. децембар 2010.
Методологија Зелене агенде (фаза 4). Представници НВО и други заинтересовани.	1. и 2. април 2011
Једнодневни тренинзи за представнике НВО, локалну самоуправу и друге заинтересоване (Економски инструменти, писање пројеката, јавно заговарање, фонрејзинг, партиц. видео	Јануар – јуни 2011 У свакој заједници по 4 тренинга, 12 термина
Консултације за методологију Зелене агенде	20 дана у 3 заједнице



**ХВАЛА НА ПАЖЊИ!**

---