

Izvješće o analitičkom pregledu

Hrvatska

Poglavlje 27. – Okoliš

Datumi sastanaka tijekom analitičkog pregleda

Eksplanatorni sastanak: 3. – 11. travnja 2006.

Bilateralni sastanak: 15. – 19. svibnja 2006.

I. SADRŽAJ POGLAVLJA

Politika zaštite okoliša EU-a ima cilj promicati održivi razvoj i štititi okoliš za sadašnje i buduće naraštaje. Temelji se na preventivnom djelovanju, načelu "onečišćivač plaća", suzbijanju štete u okolišu na izvoru, zajedničkoj odgovornosti i integriranju zaštite okoliša u ostale politike EU-a. Pravna stečevina sadrži više od 200 glavnih pravnih akata koji obuhvaćaju horizontalno zakonodavstvo, kakvoću vode i zraka, gospodarenje otpadom, zaštitu prirode, kontrolu industrijskog onečišćenja i upravljanje rizicima, kemikalije i genetski modificirane organizme (GMO), buku i šumarstvo. Pridržavanje pravne stečevine zahtijeva veliko ulaganje. Snažna i dobro opremljena uprava na nacionalnoj i lokalnoj razini nužna je za primjenu i izvršavanje pravne stečevine na području zaštite okoliša.

II. USKLAĐENOST DRŽAVE I SPOSOBNOST PROVEDBE

U ovom dijelu sažete su informacije koje je Hrvatska pružila, kao i rasprave vođene na sastanku analitičkog pregleda. Hrvatska je navela da može prihvatiti pravnu stečevinu o zaštiti okoliša. Prema procjenama Hrvatske teškoće kod primjene pojedinih dijelova pravne stečevine mogu se očekivati zbog visokih troškova potrebnih ulaganja. Hrvatska je također obavijestila da uglavnom postoje upravne strukture zadužene za primjenu i izvršenje, no bit će ih potrebno osnažiti u skladu s postojećim planovima ili planovima koji su u izradi.

II.a. Horizontalno zakonodavstvo

Odredbe Direktive 2003/4/EZ o **pristupu javnosti informacijama o okolišu** djelomično su uvedene u hrvatsko pravo, posebno u Zakon o pravu na pristup informacijama (2003.). Preostale odredbe bit će uključene u novi Zakon o zaštiti okoliša, čije je prihvaćanje planirano za 2006. godinu¹. Hrvatska je 1998. potpisala Arhušku konvenciju i planirala ju je potvrditi u 2006². Prenošenje će biti dovršeno prihvaćanjem izmjena i dopuna podzakonskih propisa. Hrvatska je navela kako su na nacionalnoj i na lokalnoj razini već uspostavljene strukture odgovorne za provedbu ove Direktive, a posebnu ulogu imaju Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva (MZOPUG) i Agencija za zaštitu okoliša. Hrvatska je, međutim, svjesna da je ove strukture potrebno osnažiti. U skladu s odredbama ove Direktive, MZOPUG je imenovao službenika za informiranje i izradio informacijski katalog koji javnost može dobiti na zahtjev. Relevantne informacije objavljuju se također na mrežnim stranicama MZOPUG-a, Agencije za zaštitu okoliša i ostalih upravnih tijela.

Direktiva 2003/35/EZ o **sudjelovanju javnosti** djelomično je prenesena u hrvatsko pravo, posebno u Zakon o zaštiti okoliša i Zakon o zaštiti zraka. Hrvatska namjerava uključiti preostale odredbe u novi Zakon o zaštiti okoliša. Prenošenje će biti dovršeno potvrđivanjem Arhuške konvencije. Postojeći Zakon obvezuje MZOPUG i ostala relevantna tijela da obavijeste javnost o onečišćenju okoliša i poduzetim mjerama, kao i da se savjetuju s javnošću u vezi s planovima i izvješćima. Postojeći Zakon također propisuje postupke za davanje ovakvih informacija i za javne konzultacije. Hrvatska je navela da su i na nacionalnoj i na lokalnoj razini već uspostavljene strukture ovlaštene za provedbu ove Direktive, a vodeću ulogu ima MZOPUG. Hrvatska je, međutim, svjesna da je ove strukture potrebno osnažiti.

U pogledu **odgovornosti za okoliš** Direktiva 2004/35/EZ još nije prenesena u hrvatsko zakonodavstvo, iako pojedini elementi (obveza pravnih i fizičkih osoba da saniraju prouzročenu štetu) već postoje u Zakonu o zaštiti okoliša i Zakonu o zaštiti prirode. Hrvatska

¹ Prema novijim informacijama hrvatskih tijela prihvaćanje novog Zakona o zaštiti okoliša sada je predviđeno za početak 2007. godine.

² Zakon o potvrđivanju Arhuške konvencije Hrvatski je sabor donio 8. prosinca 2006. godine.

je navela da će postići potpuno usklađenje prihvaćanjem novog Zakona o zaštiti okoliša. Hrvatska je izvijestila da već postoje upravne strukture određene za provedbu ove Direktive (mjerodavna tijela i inspekcija), no bit će ih potrebno osnažiti. Bit će također uspostavljen koordinacijski mehanizam između ministarstava i inspeksijskih službi.

Hrvatska je objasnila kako su odredbe Direktive 85/337/EEZ o **procjeni utjecaja na okoliš** (PUO) djelomično prenesene u njezino zakonodavstvo i kako su time određeni postupci PUO, utvrđen popis projekata za koje je obavezan PUO i određena tijela zadužena za provedbu. Daljnje usklađivanje će uslijediti prihvaćanjem novog Zakona o zaštiti okoliša i provedbenih propisa (2007.), kao i izmjena i dopuna postojećeg zakonodavstva. Hrvatska je izvijestila da se u Hrvatskoj svake godine provede 100 – 130 PUO, a na temelju Espoo konvencije (potvrđene 1996.) 7 PUO je provedeno u suradnji sa susjednim zemljama. Hrvatska je navela da su za jačanje administrativnih kapaciteta potrebni dodatni resursi.

Direktiva 2001/42/EZ o **strateškoj procjeni utjecaja na okoliš (SPUO)** još nije prenesena. Hrvatska to planira učiniti donošenjem novog Zakona o zaštiti okoliša i provedbenog propisa (2007.). Pomoć u provedbi Direktive osigurana je kroz projekt CARDS koji je u tijeku. Cilj projekta je pomoći pri jačanju institucionalnog okvira i administrativnog kapaciteta tijela koja sudjeluju u projektu i olakšati odabir postupaka i metodologija za SPUO.

Direktiva 91/692/EEZ o **izvješćivanju** još nije prenesena. Međutim, prema pruženim informacijama, u pojedinim zakonima (Zakon o otpadu, Zakon o vodama, Zakon o zaštiti zraka) i njihovim provedbenim propisima u određenom broju sektora određena je obveza praćenja i prikupljanja podataka. Na temelju toga određena tijela prikupljaju i obrađuju podatke o kakvoći zraka i vode, zbrinjavanju otpada, prirodnim staništima i vrstama i (prema potrebi) prenose Agenciji za zaštitu okoliša koja je ovlaštena za koordinaciju rada i podnošenje izvješća Komisiji. Hrvatska planira dovršiti usklađivanje zakonodavstva s ovom Direktivom donošenjem novog Zakona o zaštiti okoliša i provedbenih propisa (2007. – 2008.). Istodobno će se razvijati sustav postojećih i novih baza podataka (npr. o tlu).

Hrvatska od 2003. surađuje s **Europskom agencijom za okoliš (EEA)** i dostavlja podatke Europskoj mreži za informacije vezane uz zaštitu i promatranje okoliša (EIONET). Hrvatska u 2007. također planira podnijeti zahtjev za članstvo u EEA. Hrvatska Agencija za zaštitu okoliša utemeljena je 2002. s ciljem pružanja točnih informacija i podataka na području okoliša, uspostave i razvijanja Nacionalnog informacijskog sustava zaštite okoliša (NISZO), izrade izvješća, zajedničkog korištenja informacija sa svim dionicima (uključujući javnost i nevladine udruge) te suradnje u tu svrhu s relevantnim tijelima. Trenutačno Agencija namjerava unaprijediti svoj rad i proširiti djelokrug svojih aktivnosti vezanih uz vođenje NISZO-a i njegovo daljnje unapređenje, kao i izvješćivanje. Prema procjeni Hrvatske, ovo će zahtijevati zapošljavanje dodatnog osoblja, osiguravanje obuke za osoblje, jačanje informacijskog sustava i kupnju dodatne opreme.

Hrvatska je stranka Montrealskog protokola i potvrdila je sve izmjene Protokola. Prema pruženim informacijama, uredba donesena 2005. sadrži neke odredbe Uredbe (EZ-a) br. 2037/2000 o **tvarima koje oštećuju ozonski sloj (TOOS)**. Tom se Uredbom zabranjuje proizvodnja kontroliranih tvari, ograničuje njihov uvoz/izvoz putem izdavanja dozvola, određuju pravila za prikupljanje, obnavljanje i uporabu upotrijebljenih kontroliranih tvari i uspostavljaju mehanizmi praćenja za rashladnu i klimatizacijsku opremu koja sadrži kontrolirane ili zamjenske tvari. Prema pruženim podacima, u Hrvatskoj se potrošnja tvari koje oštećuju ozonski sloj značajno smanjila posljednjih godina, tako da je u 2004. činila samo 16,8 % potrošnje iz 1990. (trenutačno 95 % potrošnje otpada na održavanje ili popravak klimatizacijske opreme). Poduzimaju se koraci u cilju osiguravanja da budu dostupne mogućnosti za prikupljanje i uništavanje TOOS-a iz opreme poput hladnjaka. MZOPUG

djeluje kao mjerodavno tijelo za provedbu Montrealskog protokola, a Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva zaduženo je za izdavanje dozvola za uvoz/izvoz. Učinkovito praćenje u djelokrugu je Inspekcije zaštite okoliša.

Hrvatska je navela da će Direktiva 2003/87/EZ o **trgovanju emisijama** biti prenesena u 2007. prihvaćanjem Uredbe. Projekti koji su u tijeku (i bit će dovršeni u 2008.) omogućit će Hrvatskoj izradu Nacionalnog alokacijskog plana, utvrđivanje relevantnih postrojenja i uspostavu registra emisijskih kvota. Ti projekti pružaju pomoć pri procjeni potreba u vezi s jačanjem administrativnih kapaciteta, pomažu pri izradi tehnoloških i gospodarskih smjernica za pojedine sektore te pripremi provedbe mehanizama praćenja. Hrvatska Agencija za zaštitu okoliša bit će ovlaštena za izvješćivanje i upravljanje registrom. Ostala mjerodavna tijela bit će određena Uredbom. Hrvatska je navela da provedba Direktive zahtijeva jačanje upravnih administrativnih kapaciteta u pogledu opreme, obuke i dodatnog osoblja. Osim toga, povezivanje s EU-ovim sustavom trgovanja emisijama prije pristupanja podliježe prethodnom potvrđivanju Kyotskog protokola.

Hrvatska je **Kyotski protokol** potpisala 1999. godine i planira ga potvrditi 2007. pod uvjetom da Konferencija stranaka Okvirne konvencije UN-a o promjeni klime na zadovoljavajući način riješi pitanje bazne godine za njezine emisije³. Hrvatska je također u 2006. planirala donijeti uredbu kojom se uspostavlja sustav praćenja emisija stakleničkih plinova i mjerenja njihova smanjenja⁴. Isti dokument osigurat će i pravnu osnovu za ažuriranje upravnih struktura i unapređivanje mehanizama vezanih uz prikupljanje, obradu i potvrđivanje podataka te izvješćivanje.

Prema pruženim informacijama, mehanizmi **civilne zaštite** u Hrvatskoj temelje se na Ustavu i Zakonu o zaštiti i spašavanju, kao i na pratećem zakonodavstvu. Prihvaćanje Zakona o civilnoj zaštiti, kao i izmjene Zakona o vatrogastvu⁵, bilo je planirano do kraja 2006. godine. U Hrvatskoj je za civilnu zaštitu mjerodavna Državna uprava za zaštitu i spašavanje (DUZS) koja je utemeljena 2005. godine. DUZS djeluje i na nacionalnoj i na regionalnoj razini putem županijskih ureda. Ustrojena je u tri operativne službe na nacionalnoj razini, a to su Služba za civilnu zaštitu, Služba za vatrogastvo i Služba za žurne situacije (sustav 112). Sustav s jedinstvenim brojem za sve žurne situacije utemeljen je u siječnju 2005. godine. Na temelju načela supsidijarnosti općine i gradovi također su mjerodavni za vatrogastvo i civilnu zaštitu putem sustava lokalnih vatrogasnih postrojbi i dobrovoljnih vatrogasnih postrojbi. Postoji različita organizacija za rješavanje iznenadnih događaja onečišćenja mora. Sustavi zaštite i spašavanja financiraju se iz državnog proračuna, kao i iz lokalnih proračuna. Lokalne javne vatrogasne postrojbe sufinancira država kako bi se osigurala ravnomjerna razina zaštite svih građana. Izrađen je srednjoročni provedbeni plan za opremanje i razvoj DUZS-a (uključujući pravilnu organizaciju "sustava 112 za žurne situacije") koji još nije prihvaćen. Na temelju ovog nacrtu plana do 2009. planira se uložiti 8,9 milijuna eura.

II. b. Kakvoća zraka

Hrvatska je izvijestila da je **Direktiva o kakvoći vanjskog zraka** 96/62/EZ prenesena Zakonom o zaštiti zraka i podzakonskim propisima, a prenošenje direktiva kćeri gotovo je dovršeno. Potpuno usklađenje planira se do kraja 2007. donošenjem dodatnih provedbenih propisa. MZOPUG je određeno kao mjerodavno tijelo odgovorno za provedbu ove Direktive,

³ Hrvatska je nakon odluke Konferencije Okvirne konvencije UN-a o promjeni klime o "Razini emisija za baznu godinu u Hrvatskoj", donesene u Nairobiju, potvrdila Komisiji svoju namjeru da potvrdi Kyotski protokol u prvoj polovici 2007. godine.

⁴ Hrvatska Vlada uredbu je donijela 2006., a na snagu je stupila 1. siječnja 2007. godine.

⁵ Prema novijim informacijama, donošenje obaju zakona odgođeno je za razdoblje nakon prihvaćanja Zakona o upravljanju krizama, ali ne kasnije od 2008. godine.

a lokalna i regionalna tijela određena su za uređivanje, organizaciju, financiranje i unapređivanje aktivnosti praćenja i zaštite kakvoće zraka na lokalnoj razini. Do početka 2009. Agencija za zaštitu okoliša uspostavit će informacijski sustav za praćenje i izvješćivanje o kakvoći zraka sa stanica u državnoj mreži i na lokalnim mrežama. Trenutačno se Komisiji i EEA-u priopćavaju samo podaci o razini ozona ljeti s nekoliko odabranih stanica za praćenje. Zasad u bazi podataka o zraku nema podataka o praćenju iz Hrvatske. U 2007. Hrvatska planira prihvatiti podjelu državnog teritorija na zone i aglomeracije (povezano s procjenom kakvoće zraka u Hrvatskoj), kao i plan zaštite i unapređenja kakvoće zraka. U ovom se trenutku kakvoća zraka mjeri na ukupno 102 lokacije i u 31 gradskom središtu, no sve praćenje nije sukladno sa zahtjevima iz pravne stečevine. Do sredine 2009. Hrvatska namjerava dovršiti državnu mrežu za praćenje kakvoće zraka u naseljenim i zaštićenim područjima i za praćenje prekograničnog onečišćenja, uz pridržavanje zahtjeva u vezi s procjenom. Hrvatska je stranka Konvencije o procjeni prekograničnog utjecaja na okoliš i Konvencije o dalekosežnom prekograničnom onečišćenju zraka (LRTAP).

Direktiva 2001/81/EZ o **nacionalnim gornjim granicama emisije** još nije prenesena. Prema pruženim informacijama, Nacionalni plan za zaštitu i unapređenje kakvoće zraka bit će donesen 2007. godine. Odredit će ažurirane ciljeve za 2010. odnosno 2020. godinu. Plan će također sadržavati procjenu potreba u vezi s osposobljavanjem i financijskim resursima, kao i procjenu vremena potrebnog za provedbu. Time će se uspostaviti okvir za Uredbu o nacionalnim gornjim granicama emisija, utirući put za usklađivanje hrvatskoga zakonodavstva s ovom Direktivom u 2007. godini. Hrvatska je izvijestila da je potvrđivanje Gothenburškog protokola uz Konvenciju o dalekosežnom prekograničnom onečišćenju zraka planirano za 2008. godinu. Hrvatska također namjerava unaprijediti svoj nacionalni sustav praćenja emisija. Smjernice za smanjivanje emisija pojedinačnih tvari i za mjere koje treba poduzeti u tu svrhu navedene su u Nacionalnoj strategiji zaštite okoliša i Nacionalnom planu djelovanja za okoliš.

Hrvatska je navela da su odredbe direktiva 98/70/EEZ i 99/32/EZ o **kakvoći benzinskih i dizelskih goriva** te o **sadržaju sumpora u određenim tekućim gorivima** u potpunosti prenesene Uredbom o kakvoći tekućih naftnih goriva (koja je stupila na snagu u 2006.). Uzimajući u obzir program modernizacije rafinerija, ova Uredba ovlašćuje Vladu da (u prijelaznom razdoblju do kraja 2008., a u pogledu sadržaja sumpora do kraja 2009.) godišnje određuje iznose tekućih naftnih goriva koji se mogu stavljati na domaće tržište, iako ne ispunjavaju namjeravane granične vrijednosti. Uredba propisuje da benzin i dizelska goriva koja se od 1. siječnja 2009. stavljaju na hrvatsko tržište i plinska goriva, teška motorna goriva i pomorska goriva koja se od 1. siječnja 2010. stavljaju na hrvatsko tržište trebaju ispunjavati norme EU-a (Direktiva 2003/17/EZ kojom se mijenja i dopunjuje Direktiva 98/70/EZ). Od 1. siječnja 2006. u Hrvatskoj je zabranjeno stavljanje na tržište olovnog benzina. Praćenje kakvoće goriva prenijet će se na gospodarske inspektore Državnog inspektorata.

Hrvatsko zakonodavstvo o **emisijama CO₂** iz novih osobnih vozila još nije usklađeno s pravnom stečevinom. Prema pruženim informacijama, odredbe Direktive 99/94/EZ bit će prenesene Pravilnikom koji se planira prihvatiti u 2007. godini. Provedba Odluke 1753/2000/EZ kojom se uspostavlja sustav praćenja emisija CO₂ iz novih osobnih vozila zahtijevat će izmjene i dopune postojećeg hrvatskog zakonodavstva. Revidiranim izdanjem će se Ministarstvo unutarnjih poslova i Centar za vozila Hrvatske odrediti kao tijela ovlaštena za prikupljanje i obradu potrebnih podataka. Te dvije ustanove već upravljaju bazom podataka u koju se prilikom registracije te kod obveznog godišnjeg ispitivanja unose tehnički parametri svakog osobnog vozila. Hrvatska je navela da će sustav biti usklađen s pravnom stečevinom tijekom 2008., kako bi se u 2009. mogli prikupljati podaci i dostavljati Komisiji od 2010.

godine. Hrvatska procjenjuje da je na ovom području potrebno dodatno jačati administrativni kapacitet u vezi s obradom podataka i njihovim dostavljanjem Komisiji.

Hrvatska je navela da su određeni elementi Direktive 94/63/EZ o **emisijama hlapivih organskih spojeva (VOC)** koji proizlaze iz skladištenja benzina i njegove distribucije od terminala do benzinskih postaja preneseni u hrvatsko zakonodavstvo Pravilnikom o postajama za opskrbu prijevoznih sredstava gorivom. Preostale odredbe bit će prenesene donošenjem provedbenog zakonodavstva u 2007. godini. Tim zakonodavstvom odredit će se tehničke mjere za smanjivanje gubitka benzina tijekom skladištenja, utovara/istovara i prijevoza, kao i metode i učestalost mjerenja i analize kojima se utvrđuje srednja koncentracija para iz terminala. U sklopu projekata koji su u tijeku provodi se procjena stanja postojećih objekata za skladištenje i benzinskih postaja te troškova njihove prilagodbe zahtjevima iz Direktive. To će poslužiti kao osnova za određivanje plana provedbe tehničkih mjera koje zahtijeva ova Direktiva. Hrvatska je navela da još nije uspostavljena učinkovita inspekcija, kao ni sustav provedbe za pokretne spremnike⁶.

Hrvatska je izvijestila da Direktiva 2004/42/EZ o ograničavanju emisija hlapivih organskih spojeva (VOC) **zbog uporabe organskih otapala u određenim bojama i lakovima te proizvodima za prelakiranje vozila** još nije prenesena. Novi Zakon o zaštiti okoliša koji će se donijeti početkom 2007. bit će pravna osnova za donošenje provedbenog zakonodavstva kojim se u 2007. prenosi ova Direktiva. MZOPUG će biti tijelo ovlašteno za provedbu ove Direktive.

II. c. Gospodarenje otpadom

Hrvatska je navela kako je većina odredaba **Okvirne direktive o otpadu 75/442/EEZ** unesena u Zakon o otpadu i njegove izmjene i dopune iz 2006. godine. Zakon utvrđuje definicije i načela u vezi sa sprečavanjem i smanjivanjem proizvodnje otpada, kao i poticanjem uporabe otpada putem recikliranja i drugih metoda. Također određuje MZOPUG kao ovlašteno tijelo za provedbu ove Direktive, uređuje način zbrinjavanja otpada, uspostavlja mrežu postrojenja za zbrinjavanje, pruža pravnu osnovu za planove gospodarenja otpadom i opisuje sustav dozvola koje se izdaju operaterima poduzeća za zbrinjavanje/oporabu otpada (uredi državne uprave u županijama izdaju dozvole za gospodarenje komunalnim otpadom, a MZOPUG za gospodarenje opasnim otpadom i spaljivanje). Uspostavljen je i informacijski sustav gospodarenja otpadom, a vodi ga Agencija za zaštitu okoliša⁷. Preostale odredbe ove Direktive bit će prenesene donošenjem provedbenog zakonodavstva. U 2005. Hrvatska je donijela Strategiju gospodarenja otpadom prema kojoj će do 2025. sagraditi 21 regionalni centar za gospodarenje otpadom. Također se predviđa zatvaranje svih odlagališta na otocima i prijevoz otpada sakupljenog na otocima u odabrane luke. Hrvatske vlasti procjenjuju da su upravne strukture za provedbu ove Direktive i za inspekciju uspostavljene kako na nacionalnoj, tako i na lokalnoj razini. Hrvatska ne očekuje probleme s prenošenjem preostalih odredaba ove Direktive, već određene teškoće u provedbenoj fazi, i to zbog visokih troškova potrebnih ulaganja (posebno uspostave centara za gospodarenje otpadom). Hrvatska procjenjuje da će ukupno biti potrebno 3,250 milijardi eura za pridržavanje pravne stečevine na području otpada. U pogledu jačanja administrativnih kapaciteta, Odjel za gospodarenje

⁶ U siječnju 2007. Hrvatska je izvijestila da je uspostavljen inspeksijski sustav za pokretne spremnike nakon prihvaćanja i stupanja na snagu Uredbe o tehničkim standardima zaštite okoliša od emisija hlapivih organskih spojeva koji proizlaze iz skladištenja benzina i njegove distribucije u prosincu 2006. godine.

⁷ Ako nije drukčije navedeno, MZOPUG je određen kao mjerodavna vlast za provedbu pravne stečevine u sektoru gospodarenja otpadom. Inspektori zaštite okoliša zaduženi su za izvršenje, a Agencija za zaštitu okoliša mjerodavna je za prikupljanje i obradu podataka te za podnošenje izvješća Komisiji. Informacije o potrebama Hrvatske u vezi s upravnom sposobnosti navedene su zasebno za svaki dio pravne stečevine.

otpadom u sklopu MZOPUG-a povećan je na 10 zaposlenika, uz zapošljavanje dodatnih triju zaposlenika u 2006. godini.

Prema pruženim informacijama postojeće hrvatsko zakonodavstvo obuhvaća samo nekoliko osnovnih elemenata Direktive 2006/21/EZ o gospodarenju **otpadom iz rudarstva**. Pravilnik kojim će se prenijeti cjelokupna Direktiva bit će donesen u 2007. godini. Nacrt Nacionalne strategije gospodarenja mineralnim resursima uključivat će odredbe o temeljnim ciljevima i mjerama povezanim s gospodarenjem rudarskim otpadom. Hrvatska ne očekuje teškoće pri prenošenju i provedbi ove Direktive. Hrvatska je također izvijestila da upravne strukture već djeluju, no potrebno ih je osnažiti.

Prema procjeni Hrvatske Direktiva 91/689/EEZ o **opasnom otpadu** gotovo je u potpunosti prenesena Zakonom o otpadu i njegovim sekundarnim zakonodavstvom. Preostale odredbe bit će uključene u Pravilnik i u skup izmjena i dopuna Zakona o otpadu predviđenih za prihvaćanje u 2006. godini⁸. Strategija gospodarenja otpadom predviđa da će izrada Plana provedbe za opasni otpad biti dovršena do kraja 2006., a Plan će služiti kao okvir za slične planove koje trebaju izraditi svi veći proizvođači otpada. Prema postojećem zakonodavstvu svi proizvođači otpada i subjekti koji sudjeluju u gospodarenju otpadom obvezni su izrađivati, voditi i prenositi ovlaštenim tijelima evidenciju o vrsti i tokovima otpada. Hrvatska planira zaposliti dodatno osoblje u MZOPUG-u.

Hrvatska je izvijestila da su preneseni određeni dijelovi Direktive 75/439/EEZ o **otpadnim uljima**, uključujući definicije, obveze osoba ovlaštenih za sakupljanje, uporabu ili zbrinjavanje otpadnih ulja, uvjet uporabe vrijednih svojstava iz otpadnih ulja, popis razreda otpadnih ulja, obvezu vođenja registra o podrijetlu i toku otpada, izdavanje dozvola, inspekciju. Preostale odredbe bit će obuhvaćene Pravilnikom o otpadnim uljima čije se donošenje planira u 2006.⁹ (jedine iznimke su članci 8(2), 10(2), 10(3) i 10(4) koji će biti preneseni u 2008.). MZOPUG je određen kao tijelo mjerodavno za provedbu ove Direktive, posebno za izdavanje dozvola. Hrvatska je navela da će biti potrebno osnažiti administrativne kapacitete inspeksijskih službi i Agencije za zaštitu okoliša. Prema Strategiji gospodarenja otpadom, uspostaviti će se jedan ili dva centra za gospodarenje opasnim otpadom koja će biti opremljena za svrhu prihvaćanja i obrade otpadnih ulja od svih njihovih posjednika.

Direktiva 96/59/EZ o zbrinjavanju **polikloriranih bifenila i polikloriranih terfenila (PCB/PCT)** djelomično je prenesena. Hrvatska je planirala dovršiti taj proces donošenjem izmjena i dopuna Zakona o otpadu do kraja 2006.¹⁰ i donošenjem Uredbe o zbrinjavanju PCB/PCT-a u 2008. godini. Prema pruženim informacijama Strategija gospodarenja otpadom koja je prihvaćena 2005. definira kao jedan od svojih glavnih ciljeva ukupno povlačenje iz uporabe opreme koja sadrži PCB (do 2025.). Budući da Hrvatska nema primjerenih sposobnosti za zbrinjavanje i obradu otpada koji sadrži PCB, sav takav otpad trenutačno se izvozi u EU. Izrađen je preliminarni popis opreme koja sadrži PCB s podacima o količini, starosti, teritorijalnoj raspodjeli i statusu (u uporabi/izvan uporabe) ove opreme. Hrvatska će u 2007. izraditi Plan djelovanja za postupno isključivanje iz uporabe opreme koja sadrži PCB, uključujući procjenu financijskih troškova. Prema postojećem zakonodavstvu dvije vrste inspeksijskih službi (inspekcija rada, zaštite na radu i pitanja sigurnosti i inspekcija zaštite okoliša) zadužene su za praćenje i izvršenje, ovisno o tome ostaje li navedena oprema u uporabi ili ne ostaje. Nadalje, svi subjekti uključeni u proizvodnju ili gospodarenje otpadom obvezni su voditi evidenciju o toku otpada i mjerodavnim tijelima podnositi godišnja izvješća.

⁸ U siječnju 2007. Hrvatska je izvijestila da su izmjene i dopune Zakona o otpadu prihvaćene 2006. godine.

⁹ U siječnju 2007. Hrvatska je izvijestila da je Pravilnik prihvaćen 2006. godine.

¹⁰ Vidi bilješku 8.

Hrvatska je izvijestila da će biti potrebni financijski resursi za uklanjanje PCB-a iz postojeće opreme.

Hrvatska je izvijestila da je stranka **Baselske konvencije** i da provodi Baselska pravila i postupke. Međutim, još nije potvrdila izmjene i dopune Baselske konvencije u vezi sa zabranom. Što se tiče ove Konvencije i uredbi br. 259/1993 i 1420/1999 o **prometu otpada**, Hrvatska je izvijestila da će postojeće nacionalno zakonodavstvo i nacrt Uredbe koju Hrvatska namjerava donijeti u 2006. pružiti okvir koji će omogućiti provedbu obiju uredbi Vijeća¹¹. Prema tim odredbama subjekti koji provode aktivnosti vezane uz izvoz, uvoz i provoz otpada trebaju biti registrirani pri MZOPUG-u ili za svaku pošiljku imati posebnu dozvolu koju izdaje Ministarstvo. Osim toga, izvoznici opasnog otpada (uvoz ove vrste otpada je zabranjen) trebaju podnijeti osiguranje ili bankovno jamstvo koji omogućuju pokriće troškova obrade otpada ili sanacije u slučaju iznenadnog događaja. Zakonodavstvo također propisuje uvjete za inspekciju, uključujući provjeru dokumenata, otpada, objekata itd. Hrvatska je izvijestila o svojim planovima zapošljavanja dodatnog osoblja u inspekcijskim službama. Svi subjekti uključeni u prijevoz i obradu otpada obvezni su podnositi MZOPUG-u godišnja izvješća o aktivnostima. Ta izvješća prenose se Agenciji za zaštitu okoliša.

Hrvatska procjenjuje da je Direktiva 1999/31/EZ o **odlagalištima** otpada djelomično prenesena. Preostale odredbe u vezi s načinima i uvjetima za zbrinjavanje otpada, razredima i uvjetima za odlagališta, vrstama otpada koje se ne smiju odlagati i uvjetima za izdavanje dozvola za odlagališta trebalo je uključiti u Pravilnik o odlagalištima čije je prihvaćanje predviđeno u 2006.¹² godini. U Hrvatskoj su nacionalni prioriteti vezani uz gospodarenje otpadom definirani u Strategiji gospodarenja otpadom, uključujući ciljeve postupnog smanjivanja količine biološki razgradivog otpada koji se odlaže na odlagališta za razdoblje 2005. – 2025. godine. Strategija navodi detaljan plan sanacije odlagališta čija je provedba počela u 2004., a trebala bi biti dovršena u 2009. godini. MZOPUG i lokalne vlasti određeni su kao mjerodavna tijela za potrebe provedbe ove Direktive. Inspektori zaštite okoliša provode nadzor odlagališta. Hrvatska procjenjuje da bi broj inspektora trebalo povećati za 50 % te da bi nakon uspostave regionalnih centara za gospodarenje otpadom trebalo osigurati posebnu obuku za inspektore u pogledu korištenja novih tehnologija.

Prema pruženim informacijama Direktiva 86/278/EEZ o korištenju **kanalizacijskog mulja** u poljoprivredi djelomično je provedena. Preostale odredbe bit će prenesene u dvije faze, u 2006. i 2007. donošenjem izmjena i dopuna Pravilnika o graničnim vrijednostima indikatora o opasnim i ostalim tvarima u otpadnim vodama i donošenjem Pravilnika o metodi i zahtjevima za postupanje s kanalizacijskim muljem u poljoprivredi¹³. Hrvatska je navela da već djeluju upravne strukture ovlaštene za provedbu ove Direktive, pri čemu MZOPUG i Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodnoga gospodarstva (MPŠVG) djeluju kao mjerodavna tijela. Tri vrste inspekcijskih službi (vodopravna, inspekcija zaštite okoliša i poljoprivredna) zadužene su za izvršenje u njihovom djelokrugu. Svi subjekti uključeni u proizvodnju i/ili gospodarenje otpadom (uključujući kanalizacijski mulj) obvezni su ispunjavati i čuvati (tijekom 5 godina) evidenciju o izvorima i tokovima otpada i dostavljati je Agenciji za zaštitu okoliša.

Hrvatska planira dovršiti prenošenje Direktive 2002/96/EZ o **otpadu električne i elektroničke opreme** (OEEO) do kraja 2006. donošenjem Pravilnika¹⁴ o otpadu električne i elektroničke opreme. Pravilnikom bi se propisali uvjeti za sakupljanje i oporabu OEEO-a,

¹¹ Hrvatska je nedavno izvijestila da je Uredba o prekograničnom kretanju otpada donesena 2006. godine.

¹² Prema novijim informacijama izrada Pravilnika je u završnoj fazi i prihvaćanje je predviđeno za početak 2007. godine.

¹³ Prema novijim informacijama prijenos preostalih propisa uslijedit će u 2007. godini.

¹⁴ Prema novijim informacijama izrada Pravilnika je u završnoj fazi i njegovo donošenje predviđeno je za početak 2007. godine.

predložio financijski instrument za pokriće troškova gospodarenja otpadom i utvrdile obveze proizvođača u pogledu informacija koje treba pružiti potrošačima. Hrvatska je izvijestila da Strategija gospodarenja otpadom prihvaćena 2005. određuje ciljeve u pogledu sakupljanja otpada, njegove uporabe i recikliranja do 2015. godine. Hrvatska također izvješćuje da nakon što je 1998. u Zagrebu proveden prvi projekt za odvojeno sakupljanje i uporabu OEEO-a, sve veći broj operatera sakuplja i skladišti OEEO. Dozvole vezane za sve faze gospodarenja otpadom izdaje MZOPUG koji zajedno s upravnim tijelima na lokalnoj razini djeluje kao mjerodavno tijelo.

Potpuno prenošenje Direktive 2002/95/EZ o **ograničavanju uporabe određenih opasnih tvari** u električnoj i elektroničkoj opremi bilo je predviđeno u 2006. donošenjem Pravilnika o otpadu električnih i elektroničkih uređaja¹⁵. Postojeće zakonodavstvo određuje MZOPUG kao mjerodavno tijelo kojem podršku trebaju pružati inspektori zaštite okoliša ovlaštene za izricanje kazni predviđenih Zakonom o otpadu. Hrvatska procjenjuje da već djeluju upravne strukture odgovorne za provedbu i izvršenje ove Direktive te da je njihova sposobnost dovoljna.

Hrvatska je izvijestila da će Direktivu 91/157/EEZ o **baterijama i akumulatorima** prenijeti u 2006. donošenjem Pravilnika kojim će se odrediti detaljni zahtjevi u vezi s označavanjem, zbrinjavanjem i recikliranjem baterija i akumulatora¹⁶. Prema pruženim informacijama u Hrvatskoj se otpadne baterije i akumulatori skupljaju (odvojeno od ostalih vrsta otpada) od početka 1990-ih u trgovačkim centrima odnosno reciklažnim dvorištima.

Postojeće hrvatsko zakonodavstvo na općenit način obrađuje pitanje opasnog otpada. Ne postoje, međutim, specifične odredbe o gospodarenju otpadom iz industrije **titanovog dioksida** kako je obuhvaćen Direktivom 78/176/EEZ. Prema informacijama koje pruža Hrvatska prve korake u vezi s prenošenjem trebalo je poduzeti u 2006. izmjenom i dopunom Zakona o otpadu kojom bi se odredila pravna osnova za donošenje sekundarnog zakonodavstva¹⁷. Prenošnje bi zatim uslijedilo do kraja 2008. kada bi se donijela uredba o sprečavanju, smanjivanju i uklanjanju onečišćenja izazvanog otpadom od titanovog dioksida. Hrvatska je izvijestila da već postoje upravne strukture ovlaštene za provedbu ove Direktive. Trenutačno u Hrvatskoj nema proizvodnje titanovog dioksida.

Prema pruženim informacijama Direktiva 94/62/EZ o **ambalaži i ambalažnom otpadu** u potpunosti je prenesena Zakonom o otpadu, Strategijom gospodarenja otpadom i Pravilnikom o ambalaži i ambalažnom otpadu koji je stupio na snagu u studenome 2005. godine. U skladu s njihovim odredbama, uspostavljen je sustav za sakupljanje, uporabu i recikliranje ambalažnog otpada koji povezuje proizvođače, prodavatelje, potrošače i poduzeća odgovorna za privremeno odlaganje i recikliranje/oporabu otpada. Prema načelu "onečišćivač plaća" svaki proizvođač obavezan je doznačiti FZOEU-u (Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost) posebnu naknadu za zbrinjavanje ili povrat ambalaže (ova potonja naknada zatim se prosljeđuje prodavatelju koji je isplaćuje potrošaču za povrat ambalaže). Postojeće zakonodavstvo određuje također i ciljeve sakupljanja i recikliranja koje treba postići do kraja 2008. odnosno 2015. godine. Ono zahtijeva da proizvodi budu označeni te da na prodajnom mjestu bude vidljivo istaknuta informacija o mogućnosti povrata ambalaže. Hrvatska ocjenjuje da je novi sustav učinkovit jer je tijekom 3,5 mjeseci 2006. sakupljeno više ambalažnog otpada nego tijekom cijele 2005. godine.

¹⁵ Vidi bilješku 12.

¹⁶ Hrvatska je u siječnju 2007. izvijestila da je Pravilnik donesen u 2006. godini.

¹⁷ Vidi bilješku 8.

Hrvatska je navela da je Direktiva 2000/53/EZ o **otpadnim vozilima** djelomično prenesena, a potpuno usklađivanje će se postići u 2006. donošenjem Pravilnika¹⁸. Pravilnik će odrediti zahtjeve u vezi s informacijama o načinima obrade otpadnih vozila, uspostaviti sustav odjavljivanja, odrediti tehničke norme za skladištenje i obradu otpadnih vozila, predvidjeti suradnju gospodarskih subjekata s određenim tijelima te odrediti modalitete za naknade u skladu s načelom "onečišćivač plaća". Prema Zakonu o otpadu svaki proizvođač i subjekt uključen u gospodarenje otpadom obavezan je ispuniti i čuvati tijekom pet godina evidenciju o svojstvima otpada i dostaviti je Agenciji za zaštitu okoliša.

II. d. Kakvoća vode

Hrvatska je izvijestila da je prenošenje **Okvirne direktive o vodi** 2000/60/EZ napredovalo prihvaćanjem izmjena i dopuna Zakona o vodama i Zakona o financiranju vodnog gospodarstva te da će biti dovršeno do kraja 2008. godine. Proces dobiva podršku iz dvaju projekata CARDS koji su u tijeku. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodnoga gospodarstva (MPŠVG) određeno je kao mjerodavno tijelo za provedbu ove Direktive. To Ministarstvo zaduženo je za ukupnu vodnu politiku.¹⁹ Zakonom o vodama uspostavlja se Državna agencija za vode Hrvatske vode, pod ovlasti Ministarstva, koja je mjerodavna za izradu i provedbu nacrtu planova upravljanja riječnim slivovima i planova gospodarenja vodama, kao i za registar zaštićenih područja. Utvrđena su četiri riječna slivna područja, iako će se potpuno usklađivanje granica u skladu sa zahtjevima iz Direktive poduzeti tek u 2007. godini. Hrvatska je izvijestila da je Strategija vodnoga gospodarstva upućena u saborsku proceduru i njezino je prihvaćanje predviđeno u 2006.²⁰ godini. Ta Strategija predstavlja temeljni dokument za usklađivanje zakonodavnog okvira za vode i za izradu planova upravljanja riječnim slivovima. U okviru Strategije provedena je preliminarna analiza i izvedena karta zaštićenih područja sukladno čl. 6. Direktive. U pogledu zahtjeva praćenja Hrvatska je izvijestila da oni nisu u potpunosti usklađeni sa zahtjevima iz Direktive i da će prenošenje uslijediti tek u 2008. godini. U tu svrhu pokrenut je dvogodišnji nacionalni program. Pružanje usluga vodoopskrbe i odvodnje organizirano je preko regionalnih i lokalnih vodnih poduzeća. Hrvatska procjenjuje da će ukupni troškovi pridržavanja Okvirne direktive o vodi iznositi približno 5 milijardi eura.

Prema pruženim informacijama prenošenje Direktive 79/923/EEZ o **kakvoći vode za školjkaše** bit će dovršeno u 2008. kada bude doneseno sekundarno zakonodavstvo uz Zakon o vodama. MPŠVG mjerodavan je za provedbu ove Direktive i praćenje kakvoće vode (ispitivanja se provode u ovlaštenim laboratorijima Instituta za oceanografiju i ribarstvo – koji je također zadužen za sakupljanje podataka – i Hrvatskoga veterinarskog instituta). Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvoja ovlašteno je za izdavanje dozvola za farme školjkaša. U vezi s njima, doneseno je sekundarno zakonodavstvo kojim se određuje voda za školjkaše, utvrđuju točke uzorkovanja, propisuju metode i učestalost praćenja kakvoće vode i određuju norme za kakvoću vode (djelomično u skladu s Direktivom). Hrvatska je navela potrebu za povećanjem broja znanstvenih ustanova koje sudjeluju u praćenju kakvoće vode i za jačanjem administrativnih kapaciteta, uz posebnu pažnju na lokalnoj razini i zadaćama povezanim s praćenjem i inspekcijom.

Hrvatska je izvijestila da je Direktiva 78/659/EEZ o **vodi pogodnoj za život riba** djelomično prenesena. Preostale odredbe bit će prenesene u 2008. kad bude doneseno sekundarno zakonodavstvo uz Zakon o vodama. On će voditi računa o predviđenom integriranju s

¹⁸ U siječnju 2007. Hrvatska je izvijestila da je Pravilnik prihvaćen u 2006. godini.

¹⁹ Ako nije drukčije navedeno, MPŠVG je mjerodavno tijelo za provedbu pravne stečevine u sektoru voda.

²⁰ Hrvatska je izvijestila da će zbog postupka javne konzultacije donošenje Strategije uslijediti u prvoj polovici 2007. godine.

Okvirnom direktivom o vodi i predvidjeti uspostavu sustava praćenja koji ispunjava zahtjeve iz obiju direktiva. Hrvatska procjenjuje da na nacionalnoj i na lokalnoj razini već djeluju upravne strukture ovlaštene za provedbu, no da ih je potrebno ojačati. Postoji također dovoljan broj laboratorija zaduženih za ispitivanje kakvoće vode. Hrvatske vode mjerodavne su za aktivnosti praćenja. Podaci o ribolovnim područjima vode se od 2004. i činit će osnovu za određivanje daljnjih ribolovnih zona koje su u skladu s uvjetima iz Direktive. Sadašnja baza podataka o praćenju i kakvoći vode bit će razvijena kako bi služila svrsi uspostave programa smanjivanja onečišćenja koji treba izraditi do 2009. godine.

Hrvatska je navela da su određeni elementi Direktive 80/68/EEZ o **podzemnim vodama** sadržani u njezinu zakonodavstvu, iako Direktiva još nije prenesena (to će se učiniti do kraja 2008.). MPŠVG i Hrvatske vode djeluju kao mjerodavna tijela, pri čemu je prvo tijelo mjerodavno za vodno gospodarstvo, a drugo za izdavanje dozvola za ispuštanje u podzemne vode, praćenje kakvoće i količine vode i poduzimanje mjera za sprečavanje ili uklanjanje onečišćenja vode. Državna/županijska vodopravna inspeksijska služba i inspektori zaštite okoliša osigurat će učinkovito izvršenje ove Direktive. Hrvatska također izvješćuje da su trenutačno u izradi ostali sustavi i mehanizmi koje navedena Direktiva zahtijeva. Isto se odnosi i na popis dozvola koji trenutačno postoji samo u skromnom izdanju, a u budućnosti će činiti sastavni dio Vodnog informacijskog sustava (bit će uspostavljen u 2008.). U pogledu protokola s državama članicama, Hrvatska je sklopila sporazume s Mađarskom i Slovenijom.

Prema pruženim informacijama Direktiva 76/464/EEZ o **opasnim tvarima** djelomično je prenesena. Preostale odredbe bit će uključene u revidirano izdanje Uredbe o opasnim tvarima u vodi koju se predviđa donijeti u 2006.²¹ godini. MPŠVG zadužen je za izdavanje dozvola za ispuštanje otpadne vode i praćenje kakvoće vode u pogledu tvari iz Popisa I. i II. Hrvatske vode mjerodavne su za unapređivanje informacijskog sustava koji obuhvaća bazu podataka o praćenju podzemnih i površinskih voda. Hrvatska je izvijestila da zbog njezine domaće zabrane ispuštanja tvari iz Popisa I. u vodu još nije uspostavljen sustav prethodnih dozvola za takva ispuštanja. Hrvatska je svjesna da je potreban daljnji rad na programima smanjivanja koji će biti izrađeni nakon što bude dovršena analiza izvora onečišćenja, koja je u tijeku. Hrvatska je navela potrebu za potporom postojećim laboratorijima u pogledu opreme i obuke za osoblje.

Prema pruženim informacijama neki dijelovi Direktive 91/676/EEZ o **nitratima** sadržani su u hrvatskome zakonodavstvu. Međutim, Direktiva još nije prenesena (to će se učiniti u 2008.). Određivanje osjetljivih područja predviđeno je u 2007., nakon čega će uslijediti uspostava programa djelovanja za ta područja. Programi za praćenje nitrata u nadzemnim i podzemnim vodama, programi za praćenje eutrofikacije i ograničenja za uporabu gnojiva će također biti utvrđeni u ovom kontekstu. To pak podrazumijeva prilagodbe postojećeg sustava provedbe i inspekcije koje će se provesti nakon konzultacija i u suradnji s poljoprivrednim sektorom. Što se tiče protokola o suradnji s državama članicama, Hrvatska je izjavila da je potpisala takve sporazume s Mađarskom, Slovenijom i Bosnom i Hercegovinom.

Hrvatska je izvijestila da će dijelovi Direktive 91/271/EEZ o **pročišćavanju gradskih otpadnih voda** biti uneseni u izmijenjenu i dopunjenu verziju Pravilnika o graničnim vrijednostima pokazatelja, opasnih i drugih tvari u otpadnim vodama, predviđenog za donošenje u 2006.²² godini. Potpuno prenošenje predviđeno je za 2008. godinu. Hrvatska je izvijestila da će osjetljiva područja definirana u Prilogu II. biti određena u 2007. godini. Trenutačno Strategija gospodarenja vodama pruža okvir za buduća ulaganja u sustave sakupljanja i pročišćavanja urbanih otpadnih voda, uključujući procjenu troškova i

²¹ Hrvatska je izvijestila da je rad na Uredbi nastavljen i njezino prihvaćanje predviđeno za 2007. (prva polovica).

²² Hrvatska je izvijestila da je rad na Pravilniku nastavljen i njegovo donošenje predviđeno za 2007. (prva polovica).

utvrđivanje financijskih izvora (npr. povećanje cijene vode). Kakvoću vode prate laboratoriji ovlaštene od MPŠVG-a. Izvješća o vodnom sektoru na temelju prikupljenih/kontroliranih podataka izrađuju Hrvatske vode, MPŠVG, MZOPUG i komunalna vodna poduzeća (to će se poboljšati uspostavom jedinstvenog vodnog informacijskog sustava koji će uključivati sve vrste podataka potrebnih u ovom sektoru). Ona se prosljeđuju Agenciji za zaštitu okoliša.

Prema procjeni Hrvatske Direktiva 98/83/EZ o **vodi za piće** uglavnom je prenesena Pravilnikom o zdravstvenoj ispravnosti vode za piće, prihvaćenim 2004. godine. Nekoliko preostalih elemenata bit će uključeno u novi Pravilnik tako da će prenošenje biti završeno u 2008. godini. Hrvatska je izvijestila da se preostali problemi odnose na standard vezan uz koncentraciju arsena i povišenu mutnoću vode jer će pridržavanje zahtijevati dodatna ulaganja u novu tehnologiju pročišćavanja vode. Ovlasti za opskrbu vodom dijele MPŠVG, Hrvatske vode (oba su tijela ovlaštena za izdavanje dozvola), Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi (kontrolu kakvoće pitke vode provodi Hrvatski zavod za javno zdravstvo i njegovi ovlaštene laboratoriji) te lokalne vlasti. Utvrđeni popis i sustav nadgledanja pokrivaju veliku većinu opskrbljivača vodom s iznimkom nekoliko manjih koji nisu povezani s javnim sustavom opskrbe. Potrebno je dalje unaprijediti mehanizam pružanja informacija potrošačima. Hrvatska je naznačila da bi za učinkovitu provedbu Direktive bilo potrebno jačanje administrativnih kapaciteta i velika ulaganja.

Hrvatska je izvijestila da su elementi Direktive 76/160/EEZ o **vodi za kupanje** sadržani u njezinu zakonodavstvu, dok je potpuno prenošenje predviđeno za 2008. godinu. Postojeći zakoni (samo djelomično usklađeni s Direktivom) utvrđuju obalna područja za kupanje, određuju trajanje sezone kupanja, ovlašćuju MZOPUG, MPŠVG i lokalne vlasti da djeluju kao tijela mjerodavna za upravljanje vodom za kupanje i uspostavljaju protokole uzorkovanja i analize. Prema pruženim informacijama odredbe vezane uz utvrđivanje mjera koje je potrebno poduzeti kako bi se osigurala sukladnost s normama, uspostavili mehanizmi za ispitivanje uzvodnih/okolišnih uvjeta za vodu za kupanje i utvrdila ispuštanja koja smanjuju kakvoću vode za kupanje još nisu prenesene. Inspekcija MZOPUG-a ovlaštena je za provedbu nadzora nad obalnim vodama za kupanje, a sanitarna inspekcija nad kopnenim vodama za kupanje. Hrvatska je naznačila potrebu za jačanjem administrativnih kapaciteta na nacionalnoj i lokalnoj razini. Hrvatska je također izvijestila da je potvrdila izmijenjenu i dopunjenu Barcelonsku konvenciju i njezine odgovarajuće protokole.

II. e. Zaštita prirode

Hrvatska je izjavila da su sve odredbe Direktive 79/409/EEZ o zaštiti **divljih ptica** prenesene u Zakon o zaštiti prirode i prateće sekundarno zakonodavstvo, dok su odredbe vezane uz lov uvrštene u Zakon o lovu. Popisi zaštićenih ptica u skladu su s Prilogom I. Direktive, a jedina iznimka je *Alectoris graeca saxatilis* (Hrvatska je dodala da se trenutačan status zaštite za neke druge vrste biljaka i životinja po Zakonu također razlikuje od onoga utvrđenog pravnom stečevinom. Neki od njih bi kasnije mogli tvoriti osnovu za pregovore o mogućim zemljopisnim ograničenjima kakva su dopuštena u Direktivi o staništima). Usklađenje zakonodavstva i uspostava potrebnih mehanizama bit će dovršeno prije kraja 2008. donošenjem podzakonskih propisa i određivanjem posebno zaštićenih područja za ptice kao dijelova mreže NATURA 2000. Trenutačno su u Hrvatskoj ptice strogo zaštićene u 22 ornitološka rezervata, 8 nacionalnih parkova i 4 Ramsarska područja važna za ptice selice.²³

²³ Ministarstvo kulture određeno je kao mjerodavno tijelo u području zaštite prirode. Trebalo bi surađivati s MZOPUG-om, Ministarstvom poljoprivrede, šumarstva i vodnoga gospodarstva u vezi s pitanjima lova, Državnim zavodom za zaštitu prirode, zavodima na županijskoj razini, javnim ustanovama zaduženim za upravljanje nacionalnim parkovima, parkovima prirode i drugim zaštićenim područjima. U sljedećih nekoliko godina bit će također osnovani uredi državne uprave na županijskoj razini. Kako bi se ojačala upravna sposobnost, povećat će se broj zaposlenih u svim navedenim ustanovama (do 2010.) s posebnim naglaskom na županijsku i lokalnu razinu.

Hrvatska je naznačila da su odredbe Direktive o staništima (92/43/EEZ) prenesene u Zakon o zaštiti prirode i podzakonske pravilnike, dok su odredbe vezane uz lov uvrštene u Zakon o lovu. Usklađenje zakonodavstva i uspostava odgovarajućih mehanizama bit će dovršeni do kraja 2008. donošenjem ili izmjenama i dopunama podzakonskih uredbi i pravilnika, uključujući uspostavljanje nacionalne ekološke mreže i određivanje područja za mrežu NATURA 2000. Planovi upravljanja za nacionalne i parkove prirode trebali bi biti prihvaćeni do 2010. godine. Praćenje koje zahtijeva čl. 11. uspostavljeno je za tri vrste (vuk, ris i smeđi medvjed), a u izradi je širi sustav u okviru projekata LIFE III i CARDS.

Što se tiče Direktive 99/22/EZ o čuvanju **divljih životinja u zoološkim vrtovima**, Hrvatska je izvijestila da je prenesena prihvaćanjem Pravilnika o uvjetima za osnivanje i rad zooloških vrtova. Neki su dijelovi pokriveni Zakonom o dobrobiti životinja²⁴, Zakonom o zaštiti prirode i podzakonskim pravilnicima uz potonji zakon. MPŠVG je određen za provedbu odredbi Pravilnika o uvjetima za osnivanje i rad zooloških vrtova i izdavanje dozvola za rad zooloških vrtova. Pravilnik je uveo prijelazno razdoblje od 4 godine kako bi se postojeći zoološki vrtovi prilagodili novim zahtjevima. Nadzor će provoditi veterinarski inspektori i inspektori koje odredi Ministarstvo kulture.

Odredbe Uredbe br. 3254/1991 koja zabranjuje uporabu **stupica** i Odluke 97/602/EZ sadržane su u Zakonu o zaštiti prirode i Pravilniku o prekograničnom prometu i trgovini zaštićenim divljim vrstama. U skladu s navedenim aktima, Ministarstvo kulture izdaje potvrde i dozvole za uvoz (za uvoz krzna životinja navedenih u Pravilniku) koji se pokazuju carinskoj službi na graničnim prijelazima. Također je određeno da će inspektorat zaštite prirode provoditi inspekcije i prema potrebi izricati sankcije.

Hrvatska je izvijestila da se istim zakonskim aktima prenosi i Direktiva 83/129/EEZ o uvozu krzna određenih **mladunaca tuljana** i proizvoda nastalih iz tog krzna. Kako bi se osigurala učinkovita provedba Direktive, do kraja 2006. bit će organizirana obuka carinskih službenika te informativna kampanja za širu javnost. Jedinica inspekcije zaštite prirode Ministarstva kulture bit će nadležna za praćenje i ovlaštena za izricanje sankcija u slučaju kršenja odredbi Pravilnika.

Hrvatska je 1999. godine potvrdila **Konvenciju CITES**. Prema vlastitoj procjeni, izdavanjem Pravilnika o prekograničnom prometu i trgovini zaštićenim divljim vrstama 2006. godine, Hrvatska je u domaće pravo prenijela odredbe uredbi Vijeća i Komisije vezane uz Konvenciju CITES. Na temelju toga Ministarstvo kulture djeluje kao mjerodavno tijelo koje podupiru četiri znanstvene ustanove. Carinska služba je ovlaštena za provjeru trgovine vrstama navedenim u prilogima Pravilnika, popratne dokumentacije i uvjeta u kojima se primjerak prevozi. Također je osnovan Odbor između službi za provedbu Konvencije CITES sastavljen od predstavnika Ministarstva kulture, Ministarstva unutarnjih poslova (kriminalistička policija), Ministarstva financija (carinska služba), fitosanitarnih i veterinarskih graničnih inspektora, kao i znanstvenih tijela. Od 2003. organizira se obuka i seminari o provedbi Konvencije CITES u kojima sudjeluju inspektori zaštite prirode, veterinarski i fitosanitarni granični inspektori, granična policija, kriminalistička policija i carinski službenici. Sustav podnošenja izvješća Komisiji bit će uspostavljen nakon pristupanja, dok Hrvatska od 2000. dostavlja godišnja i dvogodišnja izvješća Tajništvu Konvencije CITES, kao što to Konvencija zahtijeva.

II. f. Industrijsko onečišćenje i upravljanje rizicima

²⁴ Nakon sastanka analitičkog pregleda Zakon o dobrobiti životinja zamijenjen je Zakonom o zaštiti životinja.

Direktiva 96/61/EZ o **integriranom sprečavanju i kontroli onečišćenja (IPPC)** još nije prenesena u hrvatsko zakonodavstvo, iako se neki njezini dijelovi već primjenjuju na temelju zakona vezanih uz pojedine sektore. Osnovne odredbe Direktive IPPC bit će uključene u novi Zakon o zaštiti okoliša. Preostale odredbe bit će prenesene u sekundarno zakonodavstvo koje će biti doneseno do kraja 2008. godine. MZOPUG će biti određen kao tijelo mjerodavno za izdavanje dozvola. Trebat će uspostaviti učinkovit sustav za konzultacije s resornim ministarstvima mjerodavnima za druge sektore važne za kontrolu onečišćenja okoliša. Hrvatska je naznačila da se mogu očekivati problemi s provedbom Direktive zbog velikog troška prilagodbe postojećih postrojenja zahtjevima IPPC-a. U sklopu projekata koji su u tijeku utvrdit će se točan broj IPPC postrojenja, kao i potreban administrativni kapacitet MZOPUG-a, resornih ministarstava i ostalih uključenih tijela.

Prema procjeni Hrvatske njezino je zakonodavstvo djelomično usklađeno s Direktivom 2001/80/EZ o **velikim ložištima**. Prenosnje preostalih odredbi bit će dovršeno do kraja 2008. donošenjem novog Zakona o zaštiti okoliša i sekundarnog zakonodavstva (2007./2008.). Plan prilagodbe postojećih postrojenja zahtjevima Direktive razrađen je u sklopu projekta CARDS. Što se tiče emisija iz postojećih i novih uređaja, Nacionalna strategija zaštite okoliša i Nacionalni akcijski plan za okoliš utvrđuju niz dugotrajnih mjera za potporu smanjenja onečišćenja zraka iz velikih ložišta. Postojeće zakonodavstvo predviđa obvezu vlasnika/korisnika postrojenja za loženje da do 1. srpnja 2004. uspostavi sustav praćenja emisija te utvrđuje učestalost mjerenja i izvješćivanja Agencije za zaštitu okoliša. MZOPUG je ovlašten za provedbu Direktive. Inspekcija zaštite okoliša pratit će izvršenje njezinih odredbi, a Agencija za zaštitu okoliša upravljat će informacijskim sustavom. Hrvatska je naznačila da se mogu očekivati teškoće s provedbom Direktive zbog velikih troškova prilagodbe postojećih ložišta kako bi udovoljilo graničnim vrijednostima emisija navedenim u Direktivi.

Prema pruženim informacijama Direktiva 87/217/EEZ o sprečavanju i smanjenju onečišćenja okoliša **azbestom** djelomično je prenesena. Preostale odredbe bit će prenesene izmjenama i dopunama Zakona o otpadu planiranim za 2006. i donošenjem Pravilnika (2007.). Hrvatska procjenjuje da su upravne strukture ovlaštene za provedbu Direktive i kontrolu uspostavljene na nacionalnoj i na županijskoj razini. Hrvatska je izvijestila da njezino zakonodavstvo zabranjuje uporabu i stavljanje na tržište azbestnih vlakana i drugih proizvoda koji ih sadrže. Štoviše, jedina tvrtka koja proizvodi azbestni cement trenutno se nalazi u stečajnom postupku i uskoro će biti zatvorena. Bit će potrebni dodatni financijski resursi za čišćenje tvornice i njezina odlagališta otpada.

Dijelovi Direktive 2000/76/EZ o **spaljivanju otpada** već su preneseni. Hrvatska je izvijestila da će preostale odredbe i Prilozi biti preneseni do kraja 2006. prihvaćanjem Pravilnika i izmjena i dopuna propisa o zaštiti zraka i vode²⁵. MZOPUG i MPŠVG određeni su kao mjerodavna tijela za izdavanje dozvola i osiguranje provedbe Direktive. Njihove inspeksijske službe ovlaštene su za praćenje postrojenja za spaljivanje i suspaljivanje otpada (Hrvatska je naznačila potrebu za jačanjem njihovih administrativnih kapaciteta). Uvjeti prema kojima postrojenje dobiva dozvolu utvrđeni su u Zakonu o otpadu, koji također utvrđuje da se dozvola treba preispitati i/ili produžiti ili povući nakon maksimalnog razdoblja od 5 godina.

Hrvatska je izvijestila da su dijelovi Direktive 1999/13/EZ o **otapalima** preneseni u Zakonu o zaštiti zraka i sekundarnom zakonodavstvu. Preostale odredbe bit će prenesene do kraja 2007. u sekundarno zakonodavstvo. Ono će utvrditi granične vrijednosti emisija, metode i učestalost mjerenja, uspostaviti sustav praćenja i izvješćivanja, kao i utvrditi tijela ovlaštena za provedbu i izvršenje Direktive. Broj postrojenja koja potpadaju pod opseg Direktive te

²⁵ Prema novijim informacijama donošenje Pravilnika predviđeno je za početak 2007. godine.

troškovi njihove prilagodbe bit će utvrđeni u sklopu projekta CARDS koji će biti dovršen 2006. godine. Hrvatska je naznačila da se mogu očekivati teškoće u provedbi Direktive zbog velikih troškova prilagodbe postojećih postrojenja.

Što se tiče provedbe **Europskoga registra emisija onečišćavala (EPER)**, Hrvatska je utvrdila 150 tvrtki na koje se može primijeniti Direktiva IPPC. Ovaj preliminarni popis bit će uspoređen s ostalim bazama podataka Informacijskog sustava zaštite okoliša kako bi se izradio definitivni popis poduzeća koja potpadaju pod opseg Priloga I. Direktive. U sklopu sadašnjeg sustava Katastra emisija u okoliš, podaci o emisijama koje pružaju operateri podnose se uredima državne uprave na županijskoj razini gdje se spajaju i gdje se provodi preliminarna procjena prije nego što se podaci prosljeđuju Agenciji za zaštitu okoliša. Hrvatska je naznačila potrebu za jačanjem administrativnih kapaciteta na županijskoj razini i za povećanjem broja zaposlenih.

Hrvatska je izvijestila da je veći dio Direktive **Seveso II (96/82/EZ)** proveden putem Plana intervencija u zaštiti okoliša kojim su određene vrste rizika i opasnosti, postupci i mjere korišteni za smanjenje ili uklanjanje neposrednih štetnih učinaka na okoliš, utvrđene uključene stranke, određene njihove odgovornosti i uspostavljen mehanizam za koordinaciju s mjerama koje se primjenjuju u okviru ostalih zakona. Plan također određuje mjerodavna tijela, a to su ekostožeri na nacionalnoj i lokalnoj razini, interventne službe (vatrogasne postrojbe, civilna zaštita, timovi hitne medicinske pomoći i jedinice za obranu u slučaju nuklearnog, biološkog i kemijskog rata), jedinice stručnjaka i jedinice za komunikaciju. Financijski resursi potrebni za provedbu plana osigurani su iz državnog proračuna, županijskih i lokalnih proračuna i drugih izvora predviđenih zakonom. Preostale odredbe Direktive bit će prenesene donošenjem novog Zakona o zaštiti okoliša i njegova sekundarnog zakonodavstva (2007./2008.).

Hrvatska je izvijestila da će novi Zakon o zaštiti okoliša i njegovo sekundarno zakonodavstvo (2008.) omogućiti provedbu Uredbe (EZ-a) br. 761/2001 o **Programu ekološkog upravljanja i revizije (EMAS)**. MZOPUG, Agencija za zaštitu okoliša i Hrvatska akreditacijska agencija bit će ovlaštene za provedbu, registraciju odnosno akreditaciju. Izvršenje će osigurati inspekcija zaštite okoliša. Hrvatska je također naznačila da će Zakon o zaštiti okoliša predvidjeti mogućnost poreznih olakšica i drugih poticaja za organizacije koje sudjeluju u EMAS-u, dok će se u kasnijim fazama također moći razmotriti smanjenje pristojbi za podnositelje zahtjeva.

Što se tiče **programa dodjele znaka zaštite okoliša**, Hrvatska je izvijestila da ima vlastiti nacionalni program koji bi tvorio osnovu za provedbu Uredbe (EZ-a) 1980/2000. Uskladit će se sa navedenom Uredbom do kraja 2007. prihvaćanjem novog Zakona o zaštiti okoliša i provedbenog zakonodavstva.

II. g. Kemikalije

Donošenjem Zakona o kemikalijama u 2005. Hrvatska je dijelom prenijela Direktivu 67/548/EEZ o **opasnim tvarima**. U 2006. doneseni su podzakonski propisi o ispunjavanju sigurnosno-tehničkih listova podataka od strane proizvođača, uvoznika i distributera i popisa opasnih kemikalija čije je stavljanje u promet zabranjeno ili ograničeno. Hrvatska izvješćuje da će Direktivu u potpunosti prenijeti u nacionalno zakonodavstvo do kraja 2006. prihvaćanjem dodatnih provedbenih propisa o razvrstavanju, pakiranju i označavanju te o prijavljivanju novih tvari²⁶. Hrvatska je imenovala Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi mjerodavnim tijelom, a Hrvatski zavod za toksikologiju savjetodavnim tijelom. Hrvatska

²⁶ U siječnju je Hrvatska izvijestila da su nastavljene konzultacije o zakonodavstvu i da je njegovo prihvaćanje predviđeno u 2007. godini.

navodi da će procjena nacionalnog sektora kemikalija biti provedena do kraja 2006. godine. Određivanje pravnih osoba ovlaštenih za vođenje procjene novih tvari u postupku prijavljivanja bit će objavljeno nakon donošenja Pravilnika o prijavljivanju novih tvari. Inspeksijske aktivnosti i aktivnosti izvršenja provodit će Uprava za sanitarnu inspekciju Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi i Sanitarna inspekcija u uredima državne uprave i Gradskom uredu Grada Zagreba.

U pogledu **Uredbe o ocjenjivanju i kontroli rizika postojećih tvari**, prenošenje u nacionalno zakonodavstvo bit će dovršeno do 2007. donošenjem podzakonskih propisa uz Zakon o kemikalijama iz 2005. o procjeni tvari u postupku prijavljivanja, uvjetima koje treba ispunjavati nacionalno tijelo ovlašteno za procjenu tvari, uvjetima koje treba ispunjavati nacionalno tijelo ovlašteno za ispitivanje opasnih kemikalija i o dobrim laboratorijskim postupcima. Mjerodavno tijelo je Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi, kao i Hrvatski zavod za toksikologiju (on je zadužen za provedbu i ocjenu procjene rizika vezanih za tvari). Hrvatska izvješćuje da administrativni kapaciteti u vezi s procjenom rizika zahtijevaju jačanje u pogledu zapošljavanja dodatnog osoblja, obuke i kupnje opreme. Trenutačno su u Hrvatskom zavodu za toksikologiju zaposlena samo tri toksikologa.

Hrvatska izvješćuje da je prenošenje u nacionalno zakonodavstvo Direktive 86/609/EEZ o **pokusima na životinjama** kako je izmijenjena i dopunjena Direktivom 2003/65/EZ dobro napredovalo kroz odredbe Zakona o dobrobiti životinja i podzakonskih propisa. Daljnje usklađivanje nastupit će do kraja 2006. donošenjem Zakona o zaštiti životinja koji će također uređivati uvjete za registriranje uzgoja i prodaje koji još nisu obuhvaćeni postojećim zakonodavstvom. Prema pruženim informacijama prenošenje će biti dovršeno u 2008. godini. Mjerodavno tijelo je Državna uprava za veterinarstvo MPSVG-a. U 2006. utemeljen je novi Odjel za dobrobit životinja. U 2005. ovlaštena tijela odobrila su 128 zahtjeva (od 129) za pokuse na živim životinjama. Prema pruženim informacijama Hrvatska planira osnažiti administrativne kapacitete za dobrobit životinja kroz zapošljavanje dodatnog osoblja u Državnoj upravi za veterinarstvo, kao i u državnoj i županijskoj inspeksijskoj službi. Oglašava se 20 dodatnih radnih mjesta za županijske veterinarske inspektore.

Direktiva 98/8/EZ o **biocidima** dijelom je prenesena prihvaćanjem Zakona o kemikalijama iz 2005. godine. Hrvatska izvješćuje da će prenošenje biti dovršeno do kraja 2006.²⁷ donošenjem podzakonskih propisa uz Zakon o kemikalijama o registraciji aktivnih tvari u biocidnim pripravcima i popisa aktivnih tvari odobrenih za primjenu u biocidnim pripravcima, o sadržaju podataka i dokumentaciji koja se podnosi uz zahtjev za davanje odobrenja za stavljanje u promet biocidnog pripravka i o postupanju s biocidnim pripravcima nakon oduzimanja odobrenja. Određeno mjerodavno tijelo je Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi zajedno s Hrvatskim zavodom za toksikologiju kao savjetodavnim tijelom. Odredbe u vezi s razvrstavanjem, pakiranjem i označavanjem te uspostavom sustava sigurnosno-tehničkih listova podataka iste su kao i za opasne kemikalije. U pogledu pružanja informacija Komisiji, u 2007. donijet će se provedbeni propis. Hrvatska izvješćuje da će se nakon donošenja potrebnih podzakonskih propisa, u cilju osiguravanja učinkovite provedbe, zaposliti sedam dodatnih zaposlenika. Bit će potrebno dodatno stručno usavršavanje, uključujući obuku za inspektore.

MZOPUG je određen mjerodavnim tijelom za provedbu Uredbe (EZ-a) 850/2004 o **postojanim organskim onečišćavlima (POO)**, dok su nadzor, proizvodnja, stavljanje na tržište i korištenje tvari na temelju ove Uredbe u djelokrugu nekoliko ministarstava, ovisno o sektoru njihove ovlasti, i to: MZOPUG (smanjenje sadržaja postojanih organskih onečišćavala

²⁷ U siječnju je Hrvatska izvijestila da su nastavljene konzultacije o zakonodavstvu i da je njegovo prihvaćanje predviđeno u 2007. godini.

u sektoru zrak i otpad), MPŠVG (praćenje postojanih organskih onečišćavala u vodama i upravljanje proizvodima za zaštitu bilja), Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi (ograničenja u vezi sa PCB-om i PBB-om), Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva (postupanje, označavanje i mjere sigurnosti na radu povezane sa PCB-om i PCT-om), Ministarstvo unutarnjih poslova (prijevoz opasnih tvari). Hrvatska je 2001. potpisala Stockholmsku konvenciju o POO-u i planira je potvrditi do kraja 2006.²⁸ godine. U 2007. bit će izrađen Plan djelovanja za postupno isključivanje PCB-a iz uporabe. Sekundarno zakonodavstvo koje uređuje uporabu PCB-a i otpad bit će doneseno u razdoblju 2007. – 2008. Hrvatska izvješćuje da će zakonodavstvo u vezi sa zabranom pesticida koji sadrže POO biti doneseno u 2006.,²⁹ a Plan djelovanja za njihovo praćenje bit će izrađen u 2008. godini.

U pogledu Uredbe EZ/304/2003 o **izvozu i uvozu opasnih kemikalija**, Hrvatska još nije imenovala određeno mjerodavno tijelo. Trenutačno zadaće vezane uz uvoz i izvoz opasnih tvari obavlja Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi (izdavanje dozvola za uvoz opasnih kemikalija, granična inspekcija putem granične sanitarne inspeksijske službe), Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva (izdavanje prethodne izvozne prijave/potvrde za uvoz pesticida i industrijskih kemikalija) i Hrvatski zavod za toksikologiju kao savjetodavno tijelo Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi. Hrvatska u 2007. planira potvrditi Roterdamsku konvenciju o postupku prethodnog pristanka za određene opasne kemijske tvari i pesticide u međunarodnoj trgovini. Hrvatska izvješćuje da će provedba sustava izvoznih prijava, provedbenih sporazuma za izričitu suglasnost i uspostava mehanizma za davanje uputa izvoznicima stupiti na snagu nakon potvrđivanja Roterdamske konvencije. Budući da je potrebno osnažiti sposobnost praćenja i izvršenja, Hrvatska izvješćuje da u 2007. namjerava zaposliti dodatno osoblje u Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi.

II. h. Genetski modificirani organizmi (GMO)

Direktiva 90/219/EEZ o **ograničenoj uporabi genetski modificiranih mikroorganizama (GMO)** u velikoj je mjeri prenesena Zakonom o genetski modificiranim organizmima iz 2005., kao i podzakonskim propisima donesenim u 2006. godini. Prenosjenje će biti dovršeno prihvaćanjem dodatnih podzakonskih propisa u 2006.³⁰ i 2007. godini. Određeno mjerodavno tijelo je Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa. U 2006. mjerodavno će tijelo izdati propise u vezi sa sadržajem postupka prijavljivanja, kao i sadržajem i opsegom procjene rizika koju treba provesti. Odbor za ograničenu uporabu GMO-a koji daje svoje mišljenje u tijeku postupka prijavljivanja bit će osnovan u 2007. godini. Hrvatska izvješćuje da će do kraja 2007. unutar mjerodavnog tijela biti osnovana inspeksijska služba. Hrvatska navodi da će biti potrebni dodatni resursi za jačanje administrativnih kapaciteta.

Hrvatska navodi da je Direktiva 2001/18/EZ o **namjernom ispuštanju GMO-a u okoliš** djelomično prenesena Zakonom o genetski modificiranim organizmima iz 2005. godine. Hrvatska planira dovršiti prenošenje donošenjem podzakonskih propisa u 2006. – 2007. godini. Prema informacijama koje je Hrvatska pružila, odgovornost mjerodavnog tijela podijeljena je između raznih ministarstava: Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa (ograničena uporaba GMO-a), Ministarstva kulture (namjerno ispuštanje u okoliš), MPŠVG-a (stavljanje GMO-a na tržište kao hrane za životinje, reproduksijski materijal u poljoprivredi, šumarstvu i veterini i kao sredstva za zaštitu bilja), Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi (stavljanje GMO-a na tržište kao hrane i za korištenje GMO-a u kozmetici, farmaceutici i zdravstvu). Ministarstvo kulture bit će odgovorno za izvješćivanje država članica i Komisije. Državni inspektorat odgovoran je za inspeksijski nadzor označavanja GMO-a, no inspeksijske

²⁸ Prema pruženim informacijama Hrvatski sabor donio je Zakon o potvrđivanju Stockholmske konvencije.

²⁹ Hrvatska je u siječnju izvijestila da će se zakonodavstvo o kojemu je riječ biti doneseno u 2007. godini.

³⁰ Prema pruženim informacijama u srpnju 2006. prihvaćena su četiri pravilnika.

službe svakog ministarstva provode inspeksijske aktivnosti prema njihovu području ovlasti. Znanstvena i stručna tijela koja pružaju stručne savjete mjerodavnim tijelima bit će utemeljena u 2007. godini. Postupak podnošenja zahtjeva i davanja suglasnosti za namjerno ispuštanje GMO-a u okoliš još nije operativan. Hrvatski zavod za javno zdravstvo u Zagrebu trenutačno je i dalje jedini ovlašten laboratorij za ispitivanje GMO-a od 2004., prije stupanja na snagu Zakona o GMO-u iz 2005. godine. Planira se donošenje novih provedbenih propisa o uvjetima koje trebaju ispunjavati laboratoriji za ispitivanje GMO-a, što bi dovelo do ovlašćivanja laboratorija za ispitivanje GMO-a u 2007. godini. Uspostavljen je sustav kazni za kršenje odredaba propisa. Hrvatska izvješćuje da su administrativni kapaciteti za GMO u ovlaštenom tijelu vrlo ograničena. Trenutačno u Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi i Ministarstvu kulture na poslovima GMO-a radi samo jedan zaposlenik. Daljnje zapošljavanje u 2007. planirano je u obama ministarstvima. Hrvatska izvješćuje da će dodatne administrativne kapacitete na nacionalnoj i lokalnoj razini i financijska sredstva za obrazovanje i obuku osigurati do 2008. godine.

Odredbe Uredbe (EZ-a) 1830/2003 o **sljedivosti i označavanju genetski modificiranih organizama i sljedivosti prehrambenih proizvoda i hrane za životinje proizvedenih od GMO-a** uključene su u Zakon o hrani iz 2003. (označavanje) i Zakon o GMO-u (sljedivost). Uspostavljen je sustav kazni za kršenje odredaba Uredbe. Hrvatska izvješćuje da će strukture za provedbu Uredbe na nacionalnoj i lokalnoj razini biti uspostavljene u 2008. te da će do 2008. biti osigurani dodatni administrativni kapaciteti i financijska sredstva za obrazovanje i obuku.

Hrvatska izvješćuje da je uvođenje u nacionalno zakonodavstvo Uredbe (EZ-a) 1946/2003 o **prekograničnom prijenosu genetski modificiranih organizama** gotovo dovršeno potvrđivanjem Protokola o biološkoj sigurnosti uz Kartagensku konvenciju, Zakonom o genetski modificiranim organizmima i Zakonom o hrani. Odredbe u vezi s izvozom GMO-a, kako su određene u Poglavlju II. Uredbe, bit će prenesene do 2008. godine. Ministarstvo kulture ovlašteno je tijelo za provedbu Protokola. Nedovoljni administrativni kapaciteti ograničili su sposobnost Hrvatske da sudjeluje u međunarodnim razmjenama informacija. Hrvatska je u sklopu Državnog zavoda za zaštitu prirode odredila nacionalno središnje mjesto (focal point) za Protokol o biološkoj sigurnosti, ali još nije odredila središnja mjesta za prijavljivanje nenamjernog prekograničnog prijenosa (u 2007.). Uspostavljen je sustav kazni za kršenje odredaba Uredbe. Hrvatska izvješćuje da će strukture za provedbu Uredbe biti uspostavljene u 2008. te da će dodatne administrativne kapacitete i financijska sredstva za obrazovanje i obuku osigurati do 2008. godine.

II. i. Buka

Hrvatska navodi da je Direktiva 2002/49/EZ o **procjeni i upravljanju bukom u okolišu** djelomično prenesena u Zakon o zaštiti od buke (2003.) i Pravilnik o najvišim dopuštenim razinama buke u sredini u kojoj ljudi rade i borave. Prenošnje ostalog zakonodavstva bilo je predviđeno u 2006. donošenjem provedbenih propisa uz Zakon o zaštiti od buke³¹. Određena su ovlaštena tijela. Ministarstvo zdravstva mjerodavno je za sveukupnu provedbu Direktive, a županije, gradovi i općine odgovorni su za izradu karata buke i planova djelovanja. Djelomično su utvrđena područja za koja je nužno izraditi strateške karte buke i planove djelovanja. U odabranim gradovima obavljen je određen posao na izradi karata buke. Nije naveden vremenski plan za dovršenje posla na izradi strateških karata buke i planova djelovanja.

II. j. Šumarstvo

³¹ U siječnju je Hrvatska izvijestila da će zakonodavstvo o kojemu je riječ biti doneseno u 2007. godini.

U pogledu šumarstva u tijeku je uvrštavanje odredaba iz pravne stečevine u taj sektor. MPŠVG je tijelo mjerodavno za pitanja šumarstva. Hrvatska izvješćuje da je do kraja 2007. planirano zapošljavanje dodatnih sedam inspektora.

III. OCJENA STUPNJA USKLAĐENOSTI I SPOSOBNOSTI PROVEDBE

Hrvatska je u poglavlju Okoliš postigla zadovoljavajuću razinu usklađenosti zakona s pravnom stečevinom. Poduzela je konkretne korake u svim područjima unutar ovog poglavlja kako bi se pripremila za prenošenje preostalih dijelova pravne stečevine. Hrvatska planira dovršiti usklađivanje zakonodavstva do kraja 2008. godine. Hrvatska je već izradila ili u pojedinim područjima trenutačno izrađuje detaljnu analizu preostalih praznina i resursa potrebnih za učinkovitu provedbu. Sadašnje procjene naznačuju da je u cijelom poglavlju preostala znatna količina posla koji treba obaviti.

Općenito su na nacionalnoj, županijskoj i lokalnoj razini već uspostavljene ustanove odgovorne za provedbu i izvršenje, no potrebno ih je osnažiti. U tu svrhu Hrvatska bi trebala osigurati primjeren broj zaposlenika, osigurati obuku i kupiti opremu te da vremenski plan osnaživanja administrativnih kapaciteta bude usklađen s planom usklađivanja zakonodavstva. Budući da će troškovi prilagodbe postojećih postrojenja zahtjevima iz pravne stečevine biti visoki, Hrvatska bi trebala osigurati da joj budu na raspolaganju primjerena financijska sredstva te da budu usklađena financijska sredstva koja će biti stavljena na raspolaganje i vremenski plan za usklađivanje zakonodavstva. Hrvatska navodi da će biti provedeno osnaživanje i osiguravanje financijskih sredstava, no ne navodi plan s određenim ciljevima i vremenskim okvirom.

Podjela odgovornosti za operativne aspekte zaštite okoliša između mnogobrojnih ministarstava i tijela na središnjoj i lokalnoj razini (uključujući aktivnosti inspekcije) mogla bi negativno utjecati na učinkovitu provedbu, praćenje, izvršenje i izvješćivanje u ovom poglavlju.

III. a. Horizontalno zakonodavstvo

U sadašnjoj fazi Komisija smatra da je hrvatsko zakonodavstvo na ovom području djelomično usklađeno s pravnom stečevinom. Važan korak naprijed u ovom pogledu može se napraviti prihvaćanjem novog Zakona o zaštiti okoliša jer bi se tim Zakonom prenio velik dio preostalih odredaba. Zatim će Hrvatska morati osigurati pravilnu i pravodobnu provedbu zakonodavstva i postupaka koji iz njega proizlaze, posebno u vezi s procjenom utjecaja na okoliš i strateškom procjenom utjecaja na okoliš. Hrvatska također treba ubrzati postupak potvrđivanja Protokola iz Kyota i osigurati njegovu učinkovitu provedbu jer obveze koje proizlaze iz Protokola čine sastavni dio pravne stečevine.

Hrvatska je poduzela konkretne korake kako bi se pripremila za prenošenje preostalih odredaba pravne stečevine i utvrdila potrebe u pogledu administrativnih kapaciteta u cilju osiguravanja učinkovite provedbe. U tu svrhu jasna tablica u kojoj se daje sažetak potrebnih resursa, izdvajanja financijskih sredstava, kao i plan provedbe pružila bi dobre smjernice (za Komisiju i za Hrvatsku). Hrvatska je također dobro napredovala u pojedinim područjima ovog sektora, posebno u pristupu javnosti informacijama o okolišu i sudjelovanju javnosti u procesu odlučivanja. Koraci su također poduzeti u cilju osiguravanja da Agencija za zaštitu okoliša ispunjava zadaće u vezi s prikupljanjem i obradom podataka i izvješćivanjem Komisije.

Ostaju, međutim, izazovi u pogledu prenošenja, kao i provedbe pravne stečevine. Posebnu pažnju trebalo bi posvetiti Direktivi o strateškoj procjeni utjecaja na okoliš i Direktivi o

odgovornosti za okoliš jer one još nisu prenesene u hrvatsko zakonodavstvo. U pogledu direktiva o pristupu javnosti informacijama o okolišu i sudjelovanju javnosti, Hrvatska će trebati osigurati njihovo prenošenje te da se provode odredbe o pristupu pravosuđu.

U pogledu Direktive o izvješćivanju potrebno je da Hrvatska dalje razvije svoje sposobnosti za prikupljanje i obradu podataka, kao i da uvede ujednačene postupke u tu svrhu. Bit će također potrebno da Hrvatska osigura pristup bazi podataka i uspostavi učinkovit sustav informiranja/zajedničkog korištenja podataka između Vladinih ustanova i Agencije za zaštitu okoliša. Preporučuje se da Hrvatska radi ekonomičnosti i usklađenosti sustava praćenja i izvješćivanja razvije Nacionalni informacijski sustav zaštite okoliša (NISZO) u skladu s Europskim zajedničkim informacijskim sustavom zaštite okoliša i Direktivom o uspostavi infrastrukture za prostorne informacije u Zajednici (INSPIRE) iz studenoga 2006. godine.

U pogledu pravne stečevine o promjeni klime, Hrvatska bi trebala utvrditi relevantna postrojenja, izraditi tehničke i gospodarske smjernice za pojedine sektore, uspostaviti učinkovite mehanizme praćenja, uspostaviti registar emisijskih kvota i unaprijediti postojeći proračun emisija stakleničkih plinova.

Hrvatska bi trebala ubrzati donošenje srednjoročnog plana provedbe za opremanje i razvoj Državne uprave za zaštitu i spašavanje i mobilizaciju resursa potrebnih za njegovu provedbu. U cilju sudjelovanja u aktivnostima Mehanizma civilne zaštite Zajednice bit će potrebno da Hrvatska priopći mjerodavno tijelo i utvrdi operativno mjesto za kontakt koje će biti dostupno tijekom 24 sata na dan, 7 dana u tjednu, te nacionalnog korespondenta/člana Odbora. Bit će također potrebno dodatno objasniti sporazume za obradu aspekata onečišćenja mora.

III. b. Kakvoća zraka

Prenošenjem Okvirne direktive o kakvoći zraka te prenošenjem direktiva kćeri (ovo potonje gotovo je dovršeno) Hrvatska je nedavno postigla bitan napredak na ovom području. Osim toga, doneseno je određeno provedbeno zakonodavstvo. Nastavljeno je razvijanje nacionalne mreže za praćenje kakvoće zraka dodavanjem dviju novih postaja, uz postojećih šest postaja u urbanim i industrijskim područjima. Prenesene su, također, direktive o kakvoći benzina i dizelskih goriva te o sadržaju sumpora u određenim tekućim gorivima. Nadalje, baza podataka o osobnim vozilima koju su zajednički razvili i kojom upravljaju Ministarstvo unutarnjih poslova i Centar za vozila Hrvatske može služiti kao dobar temelj za bazu podataka kakvu zahtijeva pravna stečevina.

Hrvatska će trebati provoditi proces usklađivanja svojega zakonodavstva s pravnom stečevinom na ovom području jer u osnovi još nisu prenesene direktive o nacionalnim gornjim granicama emisija, o hlapivim organskim spojevima (VOC) i o označavanju CO₂ emisija osobnih vozila. Hrvatska bi u pogledu Konvencije o dalekosežnom prekograničnom onečišćenju zraka (LRTAP) trebala osigurati da bude dovršen proces potvrđivanja Gothenburškog protokola, kako je predviđen – za 2008., te da budu potvrđeni ostali protokoli uz ovu Konvenciju (posebno Protokol o NO_x iz 1988., Protokol o hlapivim organskim spojevima iz 1991., Protokol o teškim metalima iz 1998. i Protokol o postojećim organskim onečišćivačima iz 1998.). Potrebno je također da Hrvatska odredi zone i aglomeracije i donese planove za zaštitu i unapređenje kakvoće zraka, kao i da neodgodivo započne s njihovom primjenom u cilju osiguravanja da se unutar određenih rokova poštuju granične vrijednosti.

Bit će potrebno uložiti glavni napor u fazi provedbe jer će to zahtijevati ulaganja velikih razmjera, posebno u vezi sa smanjenjem onečišćenja zraka, pridržavanjem graničnih vrijednosti emisija i modernizacijom rafinerija. U pogledu ovog potonjeg, Hrvatska bi trebala uložiti napore u cilju osiguravanja da se proces nastavi u skladu s utvrđenim vremenskim

rasporedom te da bude uspostavljen i da djeluje učinkovit sustav praćenja različitih vrsta goriva.

Bit će također potrebno daljnje jačanje administrativnih kapaciteta. Jasna tablica s pregledom potrebnih resursa, financijskih izdvajanja, kao i plana provedbe pružila bi dobre smjernice za tu svrhu. Potrebno je osim toga osnažiti postojeći sustav i strukture praćenja koji su zaduženi za prikupljanje i obradu podataka i buduće izvješćivanje Komisije.

III. c. Gospodarenje otpadom

Hrvatska je dobro napredovala s prenošenjem određenih dijelova pravne stečevine na području gospodarenja otpadom (Okvirna direktiva o otpadu i direktive o opasnom otpadu i o ambalaži i ambalažnom otpadu). Bitan napredak s tim u vezi planiran je za 2006. s potpunim prenošenjem sedam ostalih direktiva predviđenim do kraja godine. Strategija gospodarenja otpadom iz 2005. pruža dobar okvir za daljnje korake u provedbi pravne stečevine. Određeni napredak u ovom pravcu postignut je početkom sanacije odlagališta i uspostavom sustava odvojenog sakupljanja specifičnih vrsta otpada (električna i elektronička oprema, baterije i akumulatori, kao i ambalaža).

Hrvatska bi trebala osigurati da prenošenje preostalih odredaba uslijedi u skladu s vremenskim planovima određenim u Nacionalnom programu Republike Hrvatske za pridruživanje Europskoj uniji. U pogledu Direktive o kanalizacijskom mulju posebnu bi pažnju trebalo posvetiti uvođenju graničnih vrijednosti za teške metale u tlu i mulju u skladu s priložima toj Direktivi.

Velik napor bit će potrebno uložiti u fazi provedbe jer će provedba zahtijevati ulaganja širokih razmjera (posebno u vezi s uspostavom centara za gospodarenje otpadom) i daljnje jačanje administrativnih kapaciteta na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini (isto vrijedi za Agenciju za zaštitu okoliša). Jasna tablica s pregledom potrebnih resursa, financijskih izdvajanja, kao i plana provedbe pružila bi dobre smjernice za tu svrhu. Hrvatska bi trebala nastaviti raditi na planovima gospodarenja otpadom (uključujući plan za opasni otpad) na nacionalnoj i regionalnoj razini (ovo potonje kada je primjereno). Hrvatska bi također trebala ulagati napore u cilju osiguravanja da u potpunosti budu uspostavljeni (ili da budu prilagođeni postojećim) sustav za odvojeno sakupljanje i objekti za zbrinjavanje za posebne vrste otpada koji ispunjavaju zahtjeve iz pravne stečevine te da bude izrađen program financiranja. U pogledu Direktive o PCB-u/PCT-u bit će potrebno uložiti poseban napor za zbrinjavanje opreme koja sadrži PCB.

III. d. Kakvoća vode

Hrvatska je postigla određen napredak u usklađivanju s Okvirnom direktivom o vodi, Direktivom o opasnim tvarima i Direktivom o vodi za piće. Trebat će, međutim, uložiti velik napor u usklađivanje svojega zakonodavstva s pravnom stečevinom za ovo područje, s obzirom na to da je prenošenje određenog broja direktiva tek u početnoj fazi. Osim toga, Hrvatska bi trebala osigurati pridržavanje određenih vremenskih planova te pokretanje provedbene faze bez odgađanja jer je prenošenje velikog dijela odnosne pravne stečevine predviđeno tek za 2008. godinu. U protivnom moglo bi biti teško srednjoročno postići dovoljnu razinu provedbe.

Posebno je potrebno da Hrvatska uspostavi registar zaštićenih područja, izradi nacrt plana upravljanja riječnim slivovima te uskladi zahtjeve u pogledu praćenja kako bi napredovala s provedbom Okvirne direktive o vodi. U pogledu Direktive o opasnim tvarima, bit će potrebno da Hrvatska dovrši usklađivanje svojega zakonodavstva s Popisom I. i Popisom II. te da izradi programe smanjivanja onečišćenja. Hrvatska bi također trebala odrediti osjetljiva područja kako je utvrđeno u Prilogu II. Direktive o pročišćavanju gradskih otpadnih voda, utvrditi vode

zahvaćene onečišćenjem nitratima i odrediti osjetljiva područja, kao i programe djelovanja u skladu s Direktivom o nitratima. Hrvatska bi nadalje trebala osigurati da budu određene vode za kupanje i uspostavljeni standardi kakvoće u skladu s Direktivom 76/160/EEZ te da budu prenesene i da se provode preostale odredbe. Isto vrijedi i za posebna područja u kojima žive ribe i za standarde kakvoće tih područja kako je utvrđeno u Direktivi 78/659/EEZ.

Bit će potrebno uložiti velik napor u fazi provedbe jer će provedba zahtijevati ulaganja velikih razmjera, posebno u vezi s gradnjom ili modernizacijom sustava za sakupljanje i pročišćavanje gradskih otpadnih voda, kao i u vezi s uvođenjem nove tehnologije obrade vode povezane s Direktivom o vodi za piće. Bit će potrebno daljnje jačanje administrativnih kapaciteta na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini. Potrebno je posvetiti odgovarajuću pažnju planiranju, upravljanju i gospodarenju financijskim sredstvima u cilju osiguravanja pravodobne provedbe Direktive 91/271/EEZ. Jasna tablica s pregledom potrebnih resursa, financijskih izdvajanja, kao i plana provedbe pružila bi dobre smjernice za tu svrhu. Potrebno je također osnažiti postojeći sustav i strukture praćenja koji su zaduženi za prikupljanje i obradu podataka i buduće izvješćivanje Komisije.

III. e. Zaštita prirode

Hrvatska je dobro napredovala s usklađivanjem svojega zakonodavstva s pravnom stečevinom za ovo područje. Prihvatanjem Zakona o zaštiti prirode i podzakonskih pravilnika, kao i Zakona o lovu, postignuta je dobra razina prenošenja u pogledu Direktive o divljim pticama i staništima. Također su prenesene direktive o divljim životinjama u zoološkim vrtovima i mladuncima tuljana, a odredbe Uredbe i Odluke o stupicama također su sadržane u hrvatskome zakonodavstvu.

Hrvatska će morati nastaviti s prenošenjem preostalih odredaba i osigurati njihovu učinkovitu provedbu. Hrvatska će osobito trebati odrediti posebna zaštićena područja na temelju Direktive o pticama te sastaviti nacionalni popis područja važnih za Zajednicu na temelju Direktive o staništima koja čine ekološku mrežu NATURA 2000. Bit će također potrebno da Hrvatska počne s prikupljanjem znanstvenih informacija za potencijalne prijedloge o izmjenama i dopunama priloga uz direktive o pticama i staništima. Bit će potrebno raditi na planovima upravljanja za zaštićena područja. Potrebno je uložiti poseban napor u cilju osiguravanja učinkovite suradnje i protoka informacija između ustanova na nacionalnoj i županijskoj razini koje sudjeluju u provedbi pravne stečevine. Hrvatska će morati nastaviti osiguravati informacije i obuku za inspektore i službe koje obavljaju nadzor na graničnim kontrolnim točkama ili su ovlaštene za nadzor na granicama. Bit će potrebno određene granične prijelaze opremiti za mogućnost carinjenja primjeraka divlje flore i faune i za privremeno držanje u primjerenim uvjetima zaplijenjenih biljaka i životinja. U pogledu Direktive o mladuncima tuljana, mjere koje su trenutačno uspostavljene u Hrvatskoj prelaze okvire pravne stečevine, a zabranjuje se uvoz svih proizvoda od tuljana. Hrvatska će morati osigurati da mjere koje se provode budu u skladu s pravnom stečevinom, kao i s međunarodnim obvezama (WTO) Europske zajednice i država članica.

Trebat će osnažiti administrativne kapacitete Hrvatske na nacionalnoj, županijskoj i lokalnoj razini. Tablica s pregledom potrebnih resursa, financijskih izdvajanja, kao i plana provedbe pružila bi dobre smjernice za tu svrhu. Također će trebati nastaviti s radom na uspostavi sustava praćenja staništa i vrsta kakav zahtijeva Direktiva o staništima.

III. f. Industrijsko onečišćenje i upravljanje rizikom

Hrvatska će morati uložiti napor u cilju ubrzavanja usklađivanja svojega zakonodavstva s pravnom stečevinom za ovo područje jer još nije počelo prenošenje određenih Direktiva, posebno Direktive o IPPC-u, ili je u početnoj fazi, a u nekim drugim slučajevima još

nedostaju bitni elementi. Hrvatska bi posebno trebala utvrditi broj postrojenja koja su obuhvaćena direktivama o IPPC-u, velikim ložištima i otapalima. Bit će također potrebno uskladiti mehanizam izdavanja dozvola s pravnom stečevinom. Nadalje bi u vezi s Direktivom o velikim ložištima trebalo posvetiti odgovarajuću pažnju izradi nacionalnog plana za smanjivanje emisija. U pogledu Direktive Seveso Hrvatska bi trebala osnovati mjerodavno tijelo odgovorno za izradu vanjskih planova za hitne slučajeve.

Bit će potrebno uložiti velik napor u fazi provedbe jer će provedba zahtijevati ulaganja velikih razmjera, posebno u vezi s prilagodbom postojećih postrojenja zahtjevima iz pravne stečevine, gradnjom ili modernizacijom postrojenja za spaljivanje ili suspaljivanje otpada i čišćenjem tvornice koja proizvodi azbestni cement i njezina odlagališta. Bit će također nužno daljnje jačanje administrativnih kapaciteta. Tablica s pregledom potrebnih resursa, financijskih izdvajanja, kao i plana provedbe pružila bi dobre smjernice za tu svrhu. Trebalo bi također uspostaviti učinkoviti mehanizam za razmjenu informacija i koordinaciju rada između svih uključenih tijela.

III. g. Kemikalije

Donošenjem Zakona o kemikalijama u 2005. Hrvatska je u značajnoj mjeri dobro unaprijedila usklađivanje s pravnom stečevinom u sektoru kemikalija. Uz iznimku Uredbe EZ/304/2003, određena su sva mjerodavna tijela.

U cilju započinjanja provedbe Hrvatska će, međutim, trebati snažno raditi na procesu usklađivanja donošenjem potrebnih provedbenih propisa u 2006. – 2007. godini. Potrebno je hitno i bez odlaganja donijeti planirane propise o razvrstavanju, pakiranju i označavanju te o prijavljivanju novih tvari, kao i da se ubrzo nakon toga odrede pravne osobe ovlaštene za ocjenjivanje novih tvari. Potrebno je dovršiti ocjenu nacionalnog sektora kemikalija, kako je planirano, do kraja 2006. godine. U pogledu izvoza i uvoza opasnih kemikalija, Hrvatska ne bi trebala odlagati potvrđivanje Konvencije PIC koje je predviđeno za 2007. i pristupiti imenovanju određenog mjerodavnog tijela. U pogledu Direktive o biocidima, određeno mjerodavno tijelo trebat će početi s izradom popisa biocidnih proizvoda na hrvatskom tržištu u cilju održavanja koraka s programom preispitivanja iz Direktive.

Bit će potrebno kratkoročno uložiti velik napor u pogledu jačanja administrativnih kapaciteta za provedbu pravne stečevine u ovom području. Administrativni kapaciteti u vezi s procjenom rizika zahtijevaju znatno jačanje kroz zapošljavanje i obuku dodatnih toksikologa, a posebno ekotoksikologa. Jasna tablica s pregledom potrebnih resursa, financijskih izdvajanja, kao i plana provedbe pružila bi dobre smjernice za tu svrhu.

III. h. Genetski modificirani organizmi (GMO)

Hrvatska je prihvaćanjem Zakona o GMO-u iz 2005. poduzela dobre korake u pogledu usklađivanja s pravnom stečevinom o GMO-u, posebno što se tiče Direktive 90/219/EEZ o ograničenoj uporabi genetski modificiranih mikroorganizama (GMO). Određena su mjerodavna tijela i postoji ovlaštenu laboratorij za ispitivanje GMO-a u sklopu Hrvatskoga zavoda za javno zdravstvo u Zagrebu. Iako tek treba donijeti novo provedbeno zakonodavstvo o ovlašćivanju laboratorija, iskustvo koje je stekao zagrebački laboratorij dobra je osnova na kojoj se može graditi.

Međutim, provedba je u ranoj fazi. Što se tiče Direktive 90/219/EEZ, postupci prijavljivanja kao i sadržaj procjene rizika još nisu uspostavljeni. Osnivanje inspekcije Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa i Odbora za ograničenu uporabu GMO-a trebalo bi se nastaviti prema planu. Posebnu pažnju treba posvetiti prenošenju odredaba u vezi s postupnim isključivanjem markera otpornosti na antibiotike u GMO-u. Potrebno je ubrzati prenošenje

Direktive 2001/18/EZ, uspostaviti postupke prethodne obavijesti o namjernom ispuštanju i registar GMO-a, kao i osnovati savjetodavna tijela mjerodavnih tijela.

Bit će potrebno uložiti velik napor u pogledu jačanja administrativnih kapaciteta za provedbu pravne stečevine u ovom području. Sadašnji resursi i strukture neprimjereni su i potrebno ih je prioritetno osnažiti u cilju osiguravanja da provedba bude moguća čim budu prihvaćeni podzakonski propisi, i to kako je planirano do kraja 2006. i u 2007. godini. Jasna tablica s pregledom potrebnih resursa, financijskih izdvajanja, kao i plana provedbe pružila bi dobre smjernice za tu svrhu. Iako je Ministarstvo kulture općenito ovlašteno za izvješćivanje o Direktivi 2001/18/EZ, podjela ovlasti između četiriju različitih ministarstava koja su određena kao mjerodavna tijela koordinaciju čini izazovnom. Nisu pružene informacije o tome kako će se odvijati međuministarska koordinacija u cilju osiguravanja homogene primjene ove Direktive.

III. i. Buka

Hrvatska je samo djelomično provela usklađivanje s pravnom stečevinom na ovom području i trebala bi ubrzati napore u cilju dovršetka zakonodavnog usklađivanja. Hrvatska bi trebala intenzivirati napore na utvrđivanju područja za koja bi bilo potrebno izraditi strateške karte buke i dati vremenski plan do kada bi se dovršile karte i planovi.

III. j. Šumarstvo

Hrvatska je u ovom sektoru poduzela prave korake i trebala bi nastaviti svoje napore. U 2005. obavljeno je 2323 inspekcija. Izrečeno je 96 upravnih mjera i podneseno 560 prekršajnih i 8 kaznenih prijava zbog kršenja Zakona o šumarstvu. Hrvatska navodi da postoji aktivan sustav inspekcije.