

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
Покрајински секретаријат за урбанизам и заштиту животне средине  
Булевар Михајла Пупина бр. 16  
21101 Нови Сад

Подносилац: **„РЕГУЛАТОРНИ ИНСТИТУТ ЗА ОБНОВЉИВЕ ИЗВОРЕ ЕНЕРГИЈЕ И ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ“**, удружење са седиштем на адреси Кнеза Милоша бр. 16/18, у Београду.

**Предмет:** Примедбе на Нацрт просторног плана подручја посебне намене предела изузетних одлика „Караш-Нера“ и Нацрт Извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину

Покрајински секретаријат за урбанизам и заштиту животне средине огласио је Нацрт просторног плана подручја посебне намене предела изузетних одлика „Караш-Нера“ и Нацрт Извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину изложен на јавни увид у периоду од 20. фебруара до 22. марта 2019.

На основу увида у материјал изложен на јавном увиду; обавештења о јавном увиду које је објављено на званичној интернет презентацији Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине; Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину (Сл. гласник РС, бр. 135/2004 и 88/2010) и Закона о потврђивању Конвенције о доступности информација, учешћу јавности у доношењу одлука и праву на правну заштиту у питањима животне средине (Службени гласник РС - Међународни документи", бр. 38/2009) Регулаторни институт за обновљиве изворе енергије и заштиту животне средине доставља насловном органу примедбе и коментаре на Нацрт просторног плана подручја посебне намене предела изузетних одлика „Караш-Нера“ и Нацрт Извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину.

### **1. Примедбе на процедуру јавног увида у Нацрт просторног плана подручја посебне намене предела изузетних одлика „Караш-Нера“ и Нацрт Извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину**

Насловни орган огласио је јавни увид у Нацрт просторног плана подручја посебне намене предела изузетних одлика „Караш-Нера“ и Нацрт Извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину, која се односи на овај план, у периоду од 20.02.-22.03.2019. године.

У склопу позива, објављен је и позив на јавну презентацију (зак. термин из Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину: *јавну расправу*), која је требало да буде одржана дана 11.03.2019. године у 11 часова, у великој сали зграде





Општине Бела Црква.

Јавна расправа, односно јавна презентација, није одржана на дан и у време када је била заказана, а нова јавна расправа није заказана у међувремену, до истека рока за спровођење јавног увида.

На овај начин надлежни орган за припрему плана није поступио у складу са одредбама члана 19. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 135/2004 и 88/2010), којим је предвиђено одржавање јавне расправе у оквиру учешћа јавности у поступку одлучивања о извештају о стратешкој процени утицаја на животну средину, чиме је битно повредио процедуру утврђену наведеним законом.

Имајући у виду да Закон о планирању и изградњи (Сл. гласник РС, бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 - одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС, 98/2013 - одлука УС, 132/2014, 145/2014 и 83/2018) у чл. 21. утврђује да је извештај о стратешкој процени утицаја на животну средину саставни део документационе основе планског документа то се у поступку израде извештаја о стратешкој процени утицаја имају примењивати процедуре утврђене Законом о стратешкој процени утицаја на животну средину.

Чл. 60 Правилника о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања (Службени гласник РС), број 64 од 20. јула 2015. предвиђа да, току излагања нацрта просторног плана на јавни увид, надлежно министарство, односно надлежни орган аутономне покрајине, односно надлежни орган јединице локалне самоуправе, у сарадњи са обрађивачем планског документа, **организује најмање једну јавну презентацију нацрта планског документа**, најкасније десет дана пре истека јавног увида.

Надлежни орган за припрему плана није поступио ни у складу са процедуром утврђеном Правилником о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања.

Имајући у виду наведене одредбе релевантних прописа, подносилац овим путем обавештава насловни орган да је сходно наведеном **обавезан** да осим јавног увида који је обавезан да омогући и који је омогућен, **у обавези да кумулативно организује и одржи и јавну расправу/јавну презентацију, у складу са важећим прописима**, како би у пуном смислу омогућио учешће јавности.

Сходно наведеном, овим путем **позивамо насловни орган да одреди нови датум одржавања јавне расправе/јавне презентације**, да о томе обавести јавност на законом прописан начин, те поступак јавног увида продужи до истека рока за одржавање јавне расправе.

Овом приликом се позивамо на Обавештење о обавези одржавања јавне расправе у поступку стратешке процене утицаја који је Регулаторни институт за обновљиве



изворе енергије и заштиту животне средине доставио насловном органу 18.03.2019. године.

## **2. Примедбе на садржину Нацрта плана просторног плана подручја посебне намене предела изузетних одлика „Караш-Нера“**

**2.1.** У нацрту ПППН ПИО „Караш-Нера“, наслов 3.1.8.2. Водна и комунална инфраструктура, поднаслов Водни објекти за коришћење вода, на стр. 43, налази се следећи податак:

„На каналу Јаруга налази се и објекат за коришћење водних снага за производњу електричне енергије, мала хидроелектрана са пратећим објектима, снаге 2 MW, лоцираној на стационажи канала км 3+340.“

У рефералној карти 2 – мрежа насеља и инфраструктурни системи, приложеној уз текстуални део Нацрта ПППН ПИО „Караш-Нера“, у катастарској општини Кусић 2 уцртан је објекат који је означен као мала хидроелектрана.

Према Просторном плану општине Бела Црква, у оквиру поднаслова Електроенергетска инфраструктура, као посебни циљеви у овој области, између осталог, наведено је:

- коришћење обновљивих извора енергије, хидропотенцијала на већ постојећем водопривредном објекту ХС ДТД Кајтасово као и на новим локалитетима изградњом минихидроелектрана.

У рефералној карти која је израђена као прилог Просторном плану општине Бела Црква означено је пет локација за изградњу МХЕ на каналу Јаруга али означене локације се не поклапају са локацијом која је означена као мини хидроелектрана на рефералној карти Р2- мрежа насеља и инфраструктурни системи у Нацрту ПППН ПИО Караш-Нера.

Према доступним подацима надлежно министарство је издало енергетску дозволу 312-01-00537/2015-06 од 28.5.2015, за хидроелектрану Јаруга, инсталисане снаге 0,16Kw, а за предметну хидроелектрану је издата грађевинска дозвола бр. 351-47/2015-05. Грађевинска дозвола је издата за изградњу објекта на катастарским парцелама бр. 2878/1, 2885/2 КО Кусић 2 и на парцели 5040/2 на КО Кусић 1. Грађевинска дозвола се односи на изградњу МХЕ која се не налази на локацијама које су означене у Просторном плану општине Бела Црква.

Међутим, објекат који је предмет наведене енергетске и грађевинске дозволе, МХЕ Јаруга не може се сматрати изграђеним објектом те, као такав не може бити ни уцртан у рефералну карту као постојећи објекат, нити је могуће у ПППН ПИО „Караш-Нера“ констатовати да на наведеној локацији постоји мала хидроелектрана. Како за објекат који је у изградњи није издата употребна дозвола наведени објекат није укњижен у катастру непокретности. Употребна дозвола и упис у катастар непокретности неопходни су елементи за закључак израђивача ПППН ПИО „Караш-Нера“ да предметни објекат постоји.



Имајући наведене чињенице у виду предлажемо да се из Нацрта ПППН ПИО „Караш-Нера“ и пратеће рефералне карте 2 избрише податак о малој хидроелектрани јер представља погрешно представљено чињенично стање.

**2.2.** У нацрту ПППН ПИО „Караш-Нера“, у поглављу 1.1.2. Правила уређења у предеоној целини заштићеног подручја „Нера“ и потцелинама (површине са режимима заштите II и III степена) израђивач се позвао на Покрајинску скупштинска одлука о заштити предела изузетних одлика "Караш- Нера" ("Сл. лист АП Војводине", бр. 14/2015. од 8. априла 2015.) наводећи следеће:

„У складу са Одлуком о заштити, режим заштите II степена спроводи се у приобаљу Нере, код Кусића, Врачевог Гаја и на ушћу Нере у Дунав забрањена је изградња нових јавних путева, успостављање пољопривредне производње и уклањање травног покривача грађевинских објеката.

Радови и активности ограничавају се на:

- Изградњу објеката и инфраструктуре, за потребе управљања и одрживог пашарења;
- Реконструкцију постојећих путева;
- Просторно и временски ограничено пашарење и кошење;
- Лов од октобра до марта;
- Рекреативни риболов;
- Туризам у складу са очувањем природних вредности.
- У режиму III степена заштите, радови и активности ограничавају се на:
- Изградњу објеката инфраструктуре за потребе одрживог туризма и рекреације и управљања природним добром;
- На травним површинама препоручује се развој сточарства на традиционалан начин, што подразумева пашарење у контролисаним условима (испашу стоке).“

Међу описаним активностима нема изградње канала, преводница или другх активности којима би се вода из корита Нере користила за хидроенергетска постројења или други радови којима је сврха искоришћавање хидроенергетског потенцијала.

Овом приликом подсећамо и на циљеве заштите те мере очувања и унапређивања, наведене у Одлуци о заштити предела изузетних одлика "Караш-Нера" а посебно:

1. очување репрезентативних геолошких, геоморфолошких и хидролошких појава и одлика, биогеографских обележја подручја, предеоног, екосистемског, специјског и генетског диверзитета;

7. одржавање проходности еколошких коридора.

Даље, у чл. 5. Одлуке наведено је да је на целом подручју ПИО "Караш-Нера" забрањено:

„Обављање радова и активности које могу имати неповољан утицај на геоморфолошке, хидролошке и педолошке карактеристике, живи свет, животну средину, еколошки интегритет и естетска обележја предела.“



Имајући наведену одлуку о заштити у виду потребно је, у оквиру ПППН ПИО „Караш-Нера“ обезбедити услове за доследно спровођење Одлуке, кроз утврђивање намене простора у складу са одредбама наведене Одлуке и јасно утврдити да су радови и активности који нису изричито наведени у Одлуци о заштити предела изузетних одлика "Караш- Нера" забрањени.

### **3. Примедбе на садржину Извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину Нацрта плана просторног плана подручја посебне намене предела изузетних одлика „Караш-Нера“**

**3.1.** Према Уредби о Еколошкој мрежи (Сл. гласник РС, бр. 102/2010) реке Караш и Нера су еколошки коридори од међународног значаја на којима је забрањена промена морфолошких и хидролошких особина подручја од којих зависи функционалност коридора.

Неопходно је узети у обзир Уредбу о еколошкој мрежи приликом утврђивања мера заштите вода у поглављу 2.2.2

У делу IV Смернице за ниже хијерархијске нивое у поступку процене утицаја плана на животну средину потребно је, приликом утврђивања смерница, узети у обзир ограничења и забране која поставља Уредба о еколошкој мрежи, те је експлицитно навести као један од правних основа за утврђивање смерница ниже хијерархијске нивое у поступку процене утицаја на простору у обхвату ПППН ПИО „Караш-Нера“.

У Београду, дана 22.03.2019. године

Мирко Поповић

Председник скупштине удружења